

政府機關對學校體育之經費補助 -以 2011 年臺中市力行國小少棒隊為例

吳世介

國立臺灣體育運動大學體育研究所

摘 要

臺灣棒球的發展至今有一百多年的歷史，其中少棒運動一直是國家人民關注的焦點，而棒球運動風氣與發展的盛與衰，往往不是單一原因就能影響，可能代表國家為國爭光的政治因素、可能有未來成為職棒選手的經濟因素、也可能外在環境不好或簽賭案導致家長不願意讓小孩投身棒球運動的家庭因素，再來就是涉及政府的政策因素，其中攸關一個球隊的重大命脈就是如何能夠讓一個球隊長遠的生存下去經費問題。此文章就是以臺中市力行少棒隊做為案例研究，利用政府公文的一手資料，分析各級政府機關於 2011 年補助棒球隊的情況。

關鍵字：力行國小、少棒、教育部、體委會、臺中市政府

壹、前言

1895 年馬關條約，臺灣成為日本的殖民地。受日本統治的臺灣，也接受了日本野球傳入的影響，而使棒球逐漸成長茁壯。二次大戰日本戰敗，光復後的臺灣棒球並未因此而衰竭，尤其是 1968 年臺東紅葉少棒因為打敗來臺友誼賽的日本關西聯隊，加上臺視的現場實況轉播，造成莫大的轟動，所引起的熱潮促成「少棒之父」謝國城決定將臺灣少棒帶往更高的殿堂——世界少棒聯盟(Little League Baseball, LLB) (孟峻瑋等人，2006；張敬果，1983)。接著在 1969 至 1996 年一共參加了 27 屆世界少棒比賽，獲得 17 次世界冠軍。這段期間，青少棒和青棒也在 LLB 系統各拿到 17 次的世界冠軍，自此之後「三冠王」成為國人引以為傲的棒球代名詞。

由此可知，棒球在臺灣不只是普通的運動賽事，所代表的是多年來的巨大期待與感情寄託，甚至在 1970 年代風雨漂搖的臺灣，成為強化民族自信心和凝聚國族認同的利器。當時學校組成的中華代表隊是背負國人的深切期待和國家榮耀的形象，讓被國際孤立的臺灣人得到宣洩的管道，展現國力的小選手也被媒體捧為「民族英雄」，透過象徵符號和集體記憶，藉由棒球比賽的催化，建構出一個國族命運共同體(Yu, 2007; Yu & Bairner, 2008)。林琪雯(1995)就指出國民黨政府看到三級棒球運動的強大力量，因此把大規模的金錢和資源挹注在這項運動上。

然而隨著 1970 和 80 年代經濟起飛，人們生活娛樂變多，1990 年成立的中華職棒，其前幾年的成功經營讓孩童有新的英雄追求，威廉波特不再是少年球員渴望的巔峰，各種少棒隊弊端讓隊數大量減少，且國際賽的成棒未見起色，讓國家驚覺基層棒球出了問題(曾文誠、孟峻瑋，2004)。

我國近年來推行棒球運動相關政策與棒球賽事對國小棒球隊組隊影響甚大，例如 1990 年國小棒球聯賽軟、硬式總共只剩 200 多隊。為挽救我國基層棒球教育部於 1991 年補助新設球隊學校經費，讓國小少棒隊數一路衝上 841 隊的歷史新高。好景不常，在 1995 年教育部取消對組隊之補助後，少棒隊數各年馬上往下降至 557 隊，1996 到 2002 年我國少棒又陷入超級低迷的一個情境。為改善挽救棒球運動，2002 年教育部另一政策一人一運動一校一社團的政策，此案推出讓全省運動有開始活絡了起來，加上 2003 年教育部體育司又針對棒球項目推出改善學生棒球運動方案(教育部體育及健康教育資訊網，2012)，一直到目前為止，雖有王建民、郭泓志與陳偉殷…等許多旅美、旅日球員發光發熱加持，以及 2009 年行政院體育會振興棒球運動計畫，總隊數還是在 400 到 450 隊中遊走(教育部體育署，2010)。

貳、力行國小少棒隊簡介

1988 年的力行國小少棒隊成立，讓臺中少棒運動注入一股活水。1991 年教育部補助新設球隊學校經費造成中部地區保守約有 200 隊，且中部四縣市生態是以都會為中心呈現外多內少的發展方式，但有九成是為了取得 2 萬到 5 萬經費補助的泡沫球隊。在 1980 年代後期臺中市國小棒球呈現的是忠孝、大仁、力行三支少棒隊三強鼎立的局面，而這三所學校都是目前棒球重點發展學校。

力行少棒隊成軍以來，歷經 20 多年，在張振楠教練運用他在甲組黑鐵成棒隊的豐富作戰經驗，讓力行少棒在國內外重大比賽獲獎無數。第一代擁有石志偉等好手、在全國第二屆國慶盃軟式少棒錦標賽中初試啼聲，更以黑馬姿態奪得季軍、揚名全國。

1990 年 7 月教育部舉辦第一屆軟式少棒全國聯賽暨選拔賽，力行第三代林宗毅等選手勇奪冠軍，也是力行少棒隊第一次獲得國家代表權，前往日本參加 IBA (International Baseball Federation) 世界軟式少棒賽。1992 年 6 月第四代張誌家等選手在驚濤駭浪中敗部復活、強摘全國硬式少棒聯賽桂冠，並二度取得國家代表權，但在遠東區以一分之差敗給菲律賓。

1997 年 6 月全國軟式少棒聯賽暨 IBA 世界盃選拔賽中，力行第九代林琨笙等小將依然發揮韌性、於落入敗部後力爭上游，險勝東縣南王、成為第三度國家代表隊。2005 年 5 月、力行第十六代林敬富等選手以全勝姿態、榮獲全國硬式聯賽冠軍，更於同年 6 月榮獲謝國城盃全國少棒賽冠軍，第四度取得國家代表權。

2007 年 5 月、力行第十八代鄭凱應等選手在敗部中力爭上游，連續兩場擊敗東縣泰源、勇奪冠軍，五度取得國家代表隊，挑戰亞太區桂冠。同年 7 月、力行拿下睽違二年的亞太區冠軍，首次進軍世界少棒殿堂的美國威廉波特。2010 年 5 月，力行第二十一代林忠等選手勇奪 2010 全國少年棒球錦標賽冠軍，進一步取得亞太區代表資格，8 月遠征美國加州小馬世界大賽，於四強交叉賽時見負於夏威夷代表，未能進入冠軍賽。

2011 年 3 月，以力行少棒隊 3 軍未登錄聯賽球員 為主力所組成的樂樂棒球隊，臨時受命成軍，僅練習 1 個多月之下，奪得臺灣首屆樂樂棒球國家代表隊，進軍亞洲賽，並前往韓國在參加樂樂棒球四強邀請賽並獲得冠軍。

表一、2011 年力行國小少棒隊戰績表。

項次	比賽名稱	時間	地點	名次
一	樂樂棒球中部選拔賽	2011.26	臺中市	第二名
二	臺中市聯賽硬式組	2011.07~03.10	臺中市	第三名
三	臺中市聯賽軟式組	2011.07~03.10	臺中市	第一名
四	樂樂棒球全國冠軍賽	2011.12	臺中縣	第一名
五	2011 第十屆中正盃中日少棒賽	2011.23~03.27	臺中市	第一,三名
六	Teeball 亞洲杯錦標賽	2011.29	首爾	冠軍
七	100 年第二屆原鄉盃邀請賽	2011.10~13	社子島	季軍
八	99 學年國小[軟式組]聯賽全國賽	2011.24~29	嘉義	亞軍
九	2011 年臺中市金龍盃全國少棒邀請賽	2011.20~24	臺中市	季軍
十	2011 澎湖菊島盃全國少棒錦標賽	2011.15~20	澎湖	第三名
十一	2011 『關懷盃』第三屆北區軟式少棒邀請賽	2011.19~20	新竹	殿軍
十二	2011 第二屆全國巨人盃全國硬式少棒邀請賽	2011.19~22	臺南	冠軍

(資料來源：力行國小體育組長提供)

參、2011 年各級政府機關補助狀況

力行國小成軍二十多年所費不貲，在全國各大比賽，軟、硬式比賽皆派隊參賽之下，在參賽分與器材方面花費也是雙倍，以一整年的花費看來比賽經費為最大宗，其次為教練鐘點費與器材費。目前力行國小整年度參加之國內賽事約 10 至 15 場，平均都可打入前八強，賽期越長花費越多，除了政府公家單位補助之外，尚須民間團體贊助之經費才足夠。

一、行政院體委會

補助力行國小 2011 年棒球基層訓練站經費 42.5 萬，其中經費運用包含運動營養知識講座、教練費、比賽經費、棒球器材設備費。

力行少棒每年招收約 50 名選手，共分為三軍，除張振楠擔任總教練，尚須 3 位助理教練團協助訓練，而教練團之指導費除早上晨練與放學後之

練習外，以暑假集訓為最大宗。

運動營養知識講座特聘請校內午餐公司之專業營養師進行，講座內容包含認識六大類食物、運動員所需六大類營養素，如(1)碳水化合物、(2)蛋白質、(3)脂肪、(4)維生素、(5)礦物質、(6)水份。以及認識食物的重要性，如零食和點心的選擇等。此講座在培養少棒選手除了運動之餘也能建立正確的營養攝取觀念與知識，讓選手除了在練球追求技術上的精進外，也能透過飲食養成健康的體魄。

器材方面，耗損性之軟式與硬式棒球需常補充，硬式與軟式之球棒也須分別購置，捕手球具護具、棒球選手服裝、野手手套、球帽等，都是每年固定之花費。

表二、2011 年行政院體委會補助力行國小棒球基層訓練站經費

編號	項目	金額(元)	備註
1	運動營養知識講座	780	
2	教練費	193904	(含勞、健保費及勞退金)
3	比賽經費	144652	
4	棒球器材設備費	85664	練習服裝、捕手裝備、捕手手套、一壘手套、長袖棒球內衣、壘包、投手衣服
總計		425000	(新台幣/元)

(資料來源：黃義凱，2011 年 8 月 5 日。【致臺中市東區力行國小信函】)

二、臺中市政府教育局

2011 年補助本校棒球培訓經費 38 萬，設置目的在於力行國小於 1988 年由教育部指定為棒球重點發展學校，旨在積極培養優秀棒球選手，並藉加強選手體力、技術與戰術，以提昇球隊實力，爭取國內外比賽優異成績，並培養優良運動精神與風範。而培訓目標：(1)長程目標：培訓優秀棒球選手，爭取全國聯賽與全國選拔賽冠軍，代表我國參加各年度世界盃錦標賽。(2)中程目標：培訓優秀棒球選手，爭取地區聯賽與選拔賽代表權、進軍全國決賽。(3)短程目標：紮實基本動作、發揮團體作戰精神，務實品德操守。

4.訓練計畫：平時及比賽期訓練計畫表。本經費使用主要用在比賽與移地訓練上，力行國小是傳統強隊往往會受邀灣家國內各地的大小比賽或是邀請賽，在交通與住宿往往就佔掉一大半，是很大的一補開銷；參加球隊的人員多，球具的消耗也快；而助理教練的指導費也分別支應四個月左右的花費。

表三、2011 年臺中市政府教育局補助棒球培訓經費

編號	項目	金額(元)	備註
1	學生棒球聯盟會費	3000	
2	教練費	74824	(含勞、健保費及勞退金)
3	比賽經費	190400	
4	棒球器材設備費	111740	練習服裝、軟式棒球、硬式棒球、棒球帽、止滑粉
5	餘額	36	繳回
總計		380000	(新台幣/元)

(資料來源：力行國小體育組長提供)

表四、力行少棒練習與比賽照片。

	
少棒隊平時訓練情形	教練團辛勤指導

	
<p>2011 第二屆全國巨人盃全國 硬式少棒邀請賽-冠軍</p>	<p>99 學年國小『軟式組』聯賽全國賽 亞軍</p>

(資料來源：趙子文，2011 年 11 月 7 日。【致臺中市東區力行國小信函】。)

三、行政院教育部

補助臺中市力行國小修整建棒球運動場，此一經費之申請，幫助力行國小整修設置於力行國小校內操場的紅土場地，當 1988 年力行少棒甫成立時，尚未有正規之紅土場地來做練習，直至 1991 年在張教練在有限經費下購置便宜器材，由教練團與選手自行搭建棒球圍網與鋪設紅土，臺中市棒球運動非常興盛，早期在臺中市舉辦過大大小小的棒球比賽，在場地不夠使用下，力行國小簡易棒球場也經歷過不少的棒球賽事。而平時力行小將在此練習，在歲月摧殘下，圍網破舊、噴水設施老舊、跑道水溝淤積紅土泥砂、打擊與投球圍網破洞一補再補下，內野場地紅土層風吹日漸薄弱，操場草皮在選手和力行國小學生踐踏下，東一個洞、西也一個洞，這次終於有經費能夠一起將場地做個完整修繕處理。工程項目包含四類：基礎及土方工程、球場場地工程、周邊排水工程、球場噴灌系統。詳細內容見表五與表六。由於簡易練習場是設置在力行國小校內操場，相關的圍網與打擊網設備在經費補助下讓整個設備更安全，也能大大減少練習時可能傷及到校內其他學生的安全，。而紅土的重新鋪設也讓排水與練習場地更加完善。

表五、行政院教育部補助臺中市力行國小修整建棒球運動場

編號	項目	金額	備註
1	2011 年臺中市東區力行國小修整建棒球運動場地工程	500000	既有草皮修補及鋪設(含有機壤土)、小顆粒紅磚土補鋪、PE 護網架設、不鏽鋼投手擋網、不鏽鋼打擊擋網、打擊後方擋網、周邊排水工程、球場噴灌系統、工程設備打除、廢棄物運棄。
總計		500000	(新台幣/元)

(資料來源：王銘崧，2011 年 10 月 7 日。【致臺中市東區力行國小信函】)

表六、2011 年教育部補助臺中市東區力行國民小學整建棒球運動場成果報告

100 年度教育部補助臺中市東區力行國民小學整建棒球運動場成果報告			
計畫編號		學校名稱	臺中市東區力行國民小學
計畫名稱	教育部補助臺中市東區力行國民小學整建棒球運動場	辦理期程	自 2011 年 08 月 16 日至 2011 年 11 月 30 日
施工後	小顆粒紅磚土施工完成		既有草皮修補及鋪設(含有機壤土)
			

PE 護網	不鏽鋼打擊擋網
	
施工完成	施工完成
	

(資料來源：力行國小體育組長提供。)

肆、政府補助力行少棒隊的利與弊

身為棒球重點發展學校的力行國小，整年的花費不下百萬，政府機關所補助的經費占最大宗，以 2011 年透過學校經手的經費來看，公家機關所補助之經費大約 130 萬，尚不含私人民間團體慶炎慈善基經會所捐款的 40 萬，公家機關所補助之經費占整年度約 75%。力行國小在該年也奪得不錯

成績，如全國軟式賽的亞軍，以及多項比賽的前三名。由於臺灣的棒球發展大多傾向競技性質而非一般社團，要想在此領域佔有一席之地，政府的補助是一定不可或缺的。但是一所棒球重點發展的學校政府所給的經費常常礙於會計年度問題與經費流程與公文往返造成時間的延宕，在多筆政府單位所核定之經費下來到學校時，往往又已經拖延好幾個月，且礙於會計年度經費的核銷完畢又必須在 10 月至 11 月份前完成核手續並製作成果往上送審，但往往在年初時經費尚未下來，接近 4.5 月才知確切的比賽經費和核定金額多寡，而年底時尚有比賽在進行，公家經費無法顧及真正球隊參加比賽時間的窘迫，實在會造成球隊在經費使用上的極大困難。

伍、結語

臺中市力行國小迄今已成立二十五年，身為競技型的棒球隊，必然會花費不少經費。如果想在全國各項棒球比賽中脫穎而出，整年度四處的征戰培訓之花費勢必龐大，如無政府補助，又無家長後援會或民間團體之贊助的幫忙，那想要有蓬勃發展棒球運動勢必窒礙難行。作者利用政府公文的第一手資料，來分析 2011 年各級政府機關對力行少棒的補助，也證實經費還是以政府補助佔最大宗，並且探討其利與弊。除此之外，每當成績優勝成為國家代表隊時，政府機關的補助又常不足額，校方必須要向學校家長會或各地方團體勸募才能得以成行。當初的紅葉少棒參加第二十屆全省學童棒球賽，就因為經費問題差點無法成行，甚至比賽到最後差點有斷米之炊。所以期待政府機關在聲聲呼口號要救棒球的同時，也別因為一時的選票或政策，而讓好不容易興起的棒球幼苗再度枯萎。

參考文獻

- 王銘崧（2011 年 10 月 7 日）。【致臺中市東區力行國小信函】。臺中市東區力行國小（中市體處字第 1000005914 號），臺中市。
- 林琪雯（1995）。運動與政權的維繫—解讀戰後台灣棒球發展史。未出版碩士論文，國立臺灣大學，臺北市。
- 孟峻瑋、唐盛梅、曾文誠、賈亦珍、謝仕淵、謝佳芬（2006）。臺灣棒球百年史。臺北市：中華民國棒球協會。
- 高正源（1994）。東昇的旭日：中華棒球發展史。臺北市：民生報。

- 張敬果 (主編) (1983)。《中華民國少年、青少年、青年棒球發展史實》。臺北市：自行出版。
- 張振楠細說力行國小七度國家代表隊棒球史 (2013)。《大臺中力行國小棒球隊全球資訊網》。線上檢索日期：2013 年 1 月 12 日。取自 <http://www.coach.com.tw/lx-1.html>
- 曾文誠、孟峻璋 (2004)。《臺灣棒球王》。臺北市：我識。
- 黃義凱 (2011 年 8 月 5 日)。【致臺中市東區力行國小信函】。臺中市東區力行國小 (中市教體字第 1000049906 號)，臺中市。
- 趙子文 (2011 年 11 月 7 日)。【致臺中市東區力行國小信函】。臺中市東區力行國小 (中市教體字第 1000075527 號)，臺中市。
- 臺中市力行國小少棒隊 (2013 年 1 月 4 日)。《臺灣棒球維基館》。線上檢索日期：2013 年 1 月 12 日。取自 <http://twbsball.dils.tku.edu.tw/wiki/index.php/%E8%87%BA%E4%B8%AD%E5%B8%82%E5%8A%9B%E8%A1%8C%E5%9C%8B%E5%B0%8F%E5%B0%91%E6%A3%92%E9%9A%8A>
- 教育部體育及健康教育資訊網，促進優質學生棒球運動方案。
<http://140.122.72.62/sportedu/index?style=1&id=4bb157f191190c9c70d9fe39b33c6e464c47bafde5cc2>
- 教育部體育署，2010 振興棒球運動總計畫。
<https://www.sac.gov.tw/News/NewsDetail.aspx?wmid=345&typeid=4&No=1215>
- Yu, J. (2007). *Playing in isolation: a history of baseball in Taiwan*. Lincoln, NE: University of Nebraska Press.
- Yu, J., & Bairner, A. (2008). Proud to be Chinese: Little League Baseball and National Identities in Taiwan during the 1970s. *Identities: Global Studies in Culture and Power*, 15(2), 216-239.