

# 美國休閒活動概況研究 (上)

中文摘要

陳在頤

休閒活動是任何有活力的人，在餘暇或自由時間從事有趣、愉快或滿意的活動，它既不受別人的強迫，亦不是爲了待遇、金錢的獲得或其他酬勞。它對某人而言是一種休閒活動，但對他人而言，可能是一種工作或苦工。通常休閒活動被肯定爲一項有益健康的活動，但並不經常如此。

休閒活動或消遣活動被證明在歷史上各時期及世界各地區屬於文化的一種方式或模式，人不分古今，均表現出需要娛樂，以紓解單調乏味的工作，所以說休閒活動能提供這種慰藉。在殖民時期的美國，雖然受傳統的束縛及宗教習俗的影響，人們仍然表現出需要休閒活動，儘管社會竭力制止所謂“愚昧的舉止”。

在十九世紀充滿活力的美國政府賦予人們自由，並鼓勵人們追求休閒活動，使它日益成長茁壯，雖然當時很多活動是野蠻的、粗暴的，不拘謹的和具有危險性的。儘管那時期的活動品質不佳，但仍然有戲劇和交響樂團的公演，興建了首座都市公園，並組成第一個職業運動聯盟。

南北戰爭時期已見到原始的軍人休閒活動，雖然當時一些軍事將領視休閒活動爲醇酒和美人而已。南北戰爭以及隨後所發生的戰爭，使國人不論軍人和平民均有很大的流動，文化交流，成爲日後休閒活動的基本模式。

十九世紀末葉，受工業革命的影響，大量勞工來自農村，同時原來小的農村變大，大的村莊成爲都市，工廠集中於城市，大眾休閒活動的需要日益增加，同時美國婦女首次知道女性是如的多，她們離家工作對社會影響之大，因此職工休閒活動向前邁進一步。

第一次世界大戰所培育出的領導人才瞭解到休閒活動需要組織的及領導活動的人才的重要，但僅僅接觸到表面而已。

1920年起美國經濟不景氣，在1930年代，政府却十分重視休閒活動。美國工廠企業管理部（AWPA）雇用了數以千計曾受休閒活動專業訓練的勞工去發展社區休閒活動計畫，俾失業的工人有工作可做，即使貧窮的童工亦在受僱之列。休閒活動事業急遽成長並具有深厚的潛力。第二次世界大戰時期軍事休閒活動人員在全世界各軍事基地設立了很多場所和設備，並推行了很多活動給一千二百萬服役的軍人參與。這些數以百萬計的復員軍人返鄉後仍然有機會過着平民的生活，一窩蜂的在郊區興建別墅，戰爭以後結婚者頻繁，帶來了很多幼兒，使休閒活動事業及服務業的需求日增。各大專院校開設休閒活動專業課程以訓練領導人才有明顯的成長，正如各都市普遍成立休閒活動部門和興建娛樂場所和公園一樣的，如雨後春筍般的迅速。

影響美國休閒活動的發展和國人充實餘暇生活最大的是電視的發明，自動車輛的利用、搖滾舞樂的降臨，學生和青少年好戰情緒的勃發、政府支援興建公園和休閒活動、種族意識自覺性和感受性的萌發以及大專院校繼續不斷培植休閒活動指導人才等。

# A STUDY ON THE STATUS OF RECREATION IN THE UNITED STATES OF AMERICA

## Abstract

Recreation is something anyone can engage in during leisure or free time for the fun, pleasure, or satisfaction it provides, it is out of compulsion by others, nor for purpose of salary, financial gain, or other reward. Generally, recreation is recognized with the word "wholesome," but not always. It has been identified in some form or shape with cultural activities.

Before nineteenth century, even under the tradition-bound and religiously limit, the colonials of America found outlets for their recreational needs. Cricket, golf, poetry, singing, needlepoint, painting and card games were allowed while boxing, horse racing, cock fighting were discouraged.

The government of America in the nineteenth century gave freedom and stimuli to the growth of recreation pursuits, though much of it was rough, tough, downright, dangerous and poor in qualities. Despite the raucous quality of the period, this century also saw the explosive growth of theatres, concert orchestras, city parks and the establishment of America's first professional sports leagues also can be seen in this century.

In the Civil War, military recreation had the crude beginning, though it was still thought to substantial drafts of liquor and women.

The Industrial Revolution during the late nineteenth century caused massive flows of workers from farms. Many women leave their home and worked in the factories. The industrial recreation took its first halting steps.

Before and after World War I, industrial and military recreation grew continuously. The authorities concerned perceived the needs of training professional leaders. Some professional organizations were established. Recreation was considered as a professional career.

The deepest economical depression in the history of America began in 1929. Ironically, President Franklin D. Roosevelt established a host of task forces and projects to stimulate

the sagging economy that plunged the nation into one of its most devastating wars and catapulted the recreation movement forward. The WPA employed thousands of trained recreation workers to develop the communities recreation. They were busily developing art centers, sports programs, music, crafts, dance, outdoor recreation, and a host of similar activities. Participants in 1938 numbered more than 5 million, and this included many unemployed men and women.

The World War II was the largest, costliest and most debilitating war of all time and catapulted the recreation movement forward. Military recreation personnel established facilities and programs at bases around the world for the 12 million men and women in the military. After World War II ended, Hundreds of large sports and recreation complexes were scattered across the nation at military and naval bases, soon to be absorbed by neighboring municipalities. Close involvement and cooperation between military base staff and program with their civilian counterparts in the surrounding community had become official Pentagon policy and was being strongly advocated. This is a new method for developing relations between military and civilian. At the same time, the number of colleges and universities offering undergraduate and graduate training in professional recreation leadership grew sharply as municipalities rapidly established local departments of recreation or recreation and parks. These are the factors of fast growth of recreation in America and the causes why the American people so love participating recreational activities that affecting raising of living quality, harmonizing of social relation and strengthening power of the nation.

Influences and stimuli to the national taste and trend for leisure and recreation included the development of television, availability of the automobile, advent of rock and roll, eruption of student militancy and youthful belligerence, government in parks and recreation growth, ethnic and racial awareness and sensitivity, and the continued expansion of university training of leaders.

# 美國休閒活動概況研究

陳在頤

## 壹、前言

民國七十一年十一月，美國州立奧立岡大學教授弗萊史（Dr. Arnold D. Flath）應我國教育部之邀來台巡迴講學，演講主題之一為：「美國人追尋快樂」，內容簡述由於該國工商業極端發達，人民生活富裕，餘暇時間甚多，因此休閒活動近年來進展神速，國民花費在休閒活動方面的金錢極為可觀，根據統計，一九六五年為美金五八三億，一九七七年為一千六百億，十二年來增加了三倍，估計至一九八五年將達三千億元。快速成長的休閒活動工業從未有衰退的現象。預測到公元二千年，戶外休閒活動將會較一九六〇年成長四倍。

志願從事慈善事業，在教會、社區及其他公益服務機構工作者，成為四千萬人快樂的根源。

有二億四千五百萬人至少參與一項活動或一種展覽，每年前往博物館參觀的觀眾有七千八百餘萬，前往歌劇院的觀眾有六千二百萬，欣賞芭蕾舞及其他舞蹈表演的觀眾有二千四百萬。最多還是運動領域，成為觀眾或參與者，按照一九七六年統計約為三億一千四百萬人次，較一九六六年增加了四五%。

美國人參與戶外休閒活動的風氣成長最快速，傳統性的運動競賽，由於大專院校舉辦的校內競賽，校際競賽，全州，全國以至於國際錦標賽所吸引的參與者人數不及戶外休閒活動多。根據一九七四年統計，美國人於一九六五年選擇參與十四項戶外活動的人數為一百億五千萬人次，一九八〇年為一百十二億八千九百萬人次，估計二〇〇〇年將達二百五十四億六千七百萬人次。

一九六六年美國休閒活動及公園協會年鑑記載，美國全國大小公園有三五八個。至一九七六年，美國福特總統競選時宣佈將動用十五億美元興建更多的公園。目前全美正在興建的公園多達數百個，擴充設備或翻修的有數千個之多。

一九七九年美國有四〇〇所大專院校提供休閒活動課程，截至一九七五年為止，全國擔任休閒活動的工作人員多達八四一〇五人。預料未來十年內將需要十二萬五千至十五萬的專業休閒活動人員。

目前我國社會形態已從農業社會轉變為工商社會。由於經濟起飛，國民所得年有增加，餘暇時間亦相對增加，因此迫切需要休閒活動來調劑身心，提升生活素質及精神生活。鑒於美國休閒活動的發展如此神速，因此積極蒐集資料加以探討其發展情況，他山之石可以攻錯，採人之長，補己之短，研究動機本乎於此。

## 貳、美國的社區休閒活動

### 一簡史

#### (一)第二次世界大戰前

在第二次世界大戰前，休閒活動不被重視，簡直可說不存在，不若今日的情形一樣。事實上，在二十世紀初期，市政當局對休閒活動成爲一種廣泛的責任，但僅是緩慢和小規模的發展。初時休閒活動在城市的如波士頓、紐約、費城等只是建立一些遊戲和運動場地，建築

一些小公園而已。高品質的休閒活動簡直不存在，很少休閒設施能夠提供訓練，受薪的休閒活動指導員真是絕無僅有。即使有受薪人員，他們的責任僅限於設備的維護，通常只是維持日常事務而已。對休閒活動熱衷的兒童及成人欲提供指導人員是他們自己份內之事。

不久，社區休閒活動提供的服務，部分是由私人的青年及家庭服務機構負責。那就是在 1930～1940 年代青年會、紅盾男童俱樂部、CYO 中心、女童俱樂部、猶太人社區俱樂部、都市徙置居民中心，他們提供體育館、游泳池、籃球場，週六晚提供場所供青少年舉行舞會等。此時，若干社區休閒活動部門和組織存在於若干城市和鄉鎮之中，但他們的任務僅止於提供戶外及戶內的場所罷了。某些特殊的地方如紐約、費城，紐華克、芝加哥和洛杉磯等利用工程計畫處的基金、當地學校提供的場所，和正在接受專業訓練的休閒活動領袖舉辦一些週末活動。

早期發展社區休閒活動的一些事例包括：

1. 1930 年全國休閒活動協會年鑑中記載，1920 年受僱的休閒活動領袖有 10,218 人，至 1929 年增為 22,920 人。
2. 1926 年全國休閒活動學會在紐約成立休閒活動人員學校。接受該校訓練一年畢業的學生共 300 人，成為高級行政人員，擔任需求孔急的專業人員。
3. 1920 年花費在休閒活動的費用為 7,199,430 美元，至 1929 年增加為 33,539,806 美元。

休閒活動支出成為少數幾種公共服務之一，此期，它的預算一直呈穩定成長的趨勢。

□不景氣時期：

1929 年受到不景氣的打擊，不可避免的影響到社區休閒活動的發展。令人奇怪的是它並未受到逆轉的影響。事實上，在 1930 年，休閒活動反而受到刺激而成長快速。公共的休閒活動設施及活動突然感覺受到失業者、沒有錢，但有很多時間無所事事者的壓力。史無前例地大量觀眾蜂擁至當地的公園、遊戲場、體育館、游泳池、音樂廳、禮拜堂及商店，使毫無準備的專業產生嚴重缺乏領導人才。起先大量志願人員請求擔任上述工作。由於遊手好閒的人愈來愈多，於是聯邦政府工程計畫管理處（WPA）擴充計畫，大量僱用休閒活動領導人才。這種趨勢一直延至 1930 年代。

□第二次世界大戰：

第二次大戰期間休閒活動大幅度成長，但基於聯邦政府的政策，只重視工廠休閒活動和場地設備的增建。在國內，專業休閒活動領導人員奇缺，因為有才幹的人員均為軍方吸收去。當時所受影響最大的有下列各點：

1. 數以百計的大型及新穎的運動和休閒活動工廠在國內各地興建，同時在世界各地亦有種趨勢。很多新穎的設計及製造方法均紛紛出現。
2. 數以百萬的美國青年經驗到學校以外的高組織運動和休閒活動。
3. 各地區民間團體，如聯合服務機構（U·S·O·）及社區居民組織均在有限度的經費和人手下，推展有創造性和多變化的休閒活動。
4. 各工業區的休閒活動和設備成長最快速。此外由於男士多數服役，婦女必須外出工作，為學齡兒童迫切需要的休閒活動中心、幼稚園等大量增加。

根據 1946 年出版的全國休閒活動年鑑披露，自 1941 年起，美國的休閒活動包括人才及經費向前邁了一大步。

#### 四第二次世界大戰後

如果說美國的休閒活動在 1920 年代不景氣時期開始成長的話，那麼在二次世界大戰期間成長快速，不過在第二次世界大戰後，社區休閒活動的發展，是史無前例的。由於戰後的復原，百業景氣，經濟繁榮，自 1940 年開始至 1950 年止，工商業鼎盛。在 1947 年，全美大約有 900 個休閒活動場所及公園，僱用了 3,500 名專任休閒活動領導人員，而且正不斷成長中。公園、運動場、游泳池、網球場、溜冰場及遊戲場的設計和興建如雨後春筍。這些新建的場所和設備絕大部分位於社區之內，所有設備的經費泰半來自鄉村、市鎮、都市、郡縣、學區及特殊休閒活動園區。

這些活動、建設，以及指導人員的增加，在 1970 年代繼續欣欣向榮地蓬勃發展，只有在 1972 ~ 1975 年經濟衰退時期稍呈緩慢發展。在 1947 至 1972 年快速成長時期中，即使在 1950，1956 及 1962 市面稍有不景氣，加上韓戰和越戰的影響並未使社區休閒活動的發展緩慢下來。它繼續出現成長的局面。

在戰後這些年當中，州政府一直協助各市鎮發展和改善社區休閒活動。在 1960 至 1970 年間，聯邦政府以大量金錢支援地方政府大幅度充實和更新社區休閒活動場地和設備，協助社區休閒活動，各州的戶外休閒活動機構扮演了主要的角色。地方政府經常缺少經費、技術和人力，但均可從州政府方面獲得支援。

#### 二現況

##### (一)政府的任務

因為居民對社區休閒活動的興趣濃厚，而大部分市鎮無法滿足他們的需求，因而考慮到各郡縣要負起發展社區休閒活動的責任。

美國鄉村協會於 1963 年提供了一些指導方案，協助郡縣政府有效推行社區休閒活動和興建有關場所。根據戶外休閒活動資源評審委員會的推薦，指導方案內容如下：

“郡縣政府的特殊任務在取得，發展和維持公園的業務，同時有權管理公共休閒活動計劃，以針對各社區取得轄區邊界以外地區的使用權，但不得超過州界或國界為度。此外，郡縣政府應計劃和境內鄰近社區、都市、城鎮和郡縣密切聯繫，並配合州政府和聯邦政府計劃管理相關活動”。

郡縣政府取得了休閒活動管理組織的地位後，州內各市鎮得以互相聯繫配合。第二次世界大戰以還，大大增加了郡縣政府的活動，這可從 1966 年美國休閒活動及公園協會年鑑中統計數字反映出來。在 1960 年至 1966 年間，郡縣的公園數目以及休閒活動機構從 290 個增為 358 個。所雇用的專業休閒活動指導員從 7,990 人增為 11,912 人，而預算則從九千九百五十萬美元增為一億九千五百七十萬美元。

州政府擁有較大的權限，因而增加了它對社區休閒活動的責任，其任務包括：

1. 郡縣政府被指定為聯邦及州政府撥款的基層組織，負責境內設置公園及休閒活動事宜。
2. 大部份的郡縣均擁有廣大的農地，平均 100 至 600 平方哩提供更大的機會增設新的設備，可為更多的特殊休閒活動提供不同地形的土地。
3. 為數較多的居民，帶來了不同的習俗，有助於提供新鮮的和不尋常的休閒活動計劃。
4. 郡縣政府各部門的存在，有助於創新休閒活動計劃和設備。包括高速公路、公共工程、公共福利、警察、都市計劃及健康部門。大多數市政府並無力量成立這些部門。

5. 第二次世界大戰後，健全而活躍的專業機構，使全美郡縣協會有效地推動了郡縣政府的業務，並成爲郡縣和五十個州政府及國都最有效和最有影響力的橋樑。

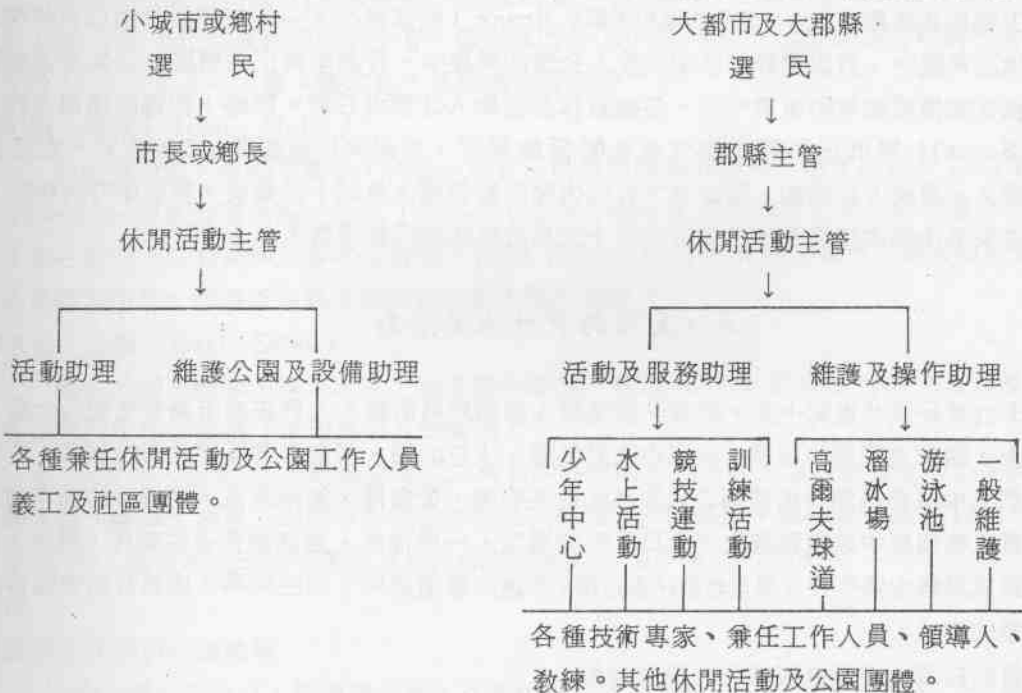
今日，郡縣的任務，在公園和休閒活動的成長方面較在市鎮快速。此點必須密切注意。社區休閒活動最大的價值應由當地人士管理，適合當地人士的胃口和需要，不可忽視迅速接受郡縣的權力和效能。如果能夠達到爲公衆人士獲得良好的休閒活動目標的話，郡縣和當地政府的力量是要加以利用的。

總之，社區休閒活動機構對社會大眾有下列各項責任：

1. 擬定當地條例及法令，俾一切工作有法律根據。
2. 聘任民間人士成立理事會或委員會制定政策，以利推展休閒活動及公園管理等事宜。
3. 任用專業人員擔任管理工作，執行政策，推展休閒活動機構工作。
4. 購買適當的器材及設備。
5. 開闢公有用地作戶外活動場所，並增設戶內活動場所。
6. 編有預算以利計劃的實施和充實場地設備。

□行政系統：

下面是美國典型社區休閒活動的行政系統圖，包括小型都市和大型都市在內。



□專業人才

休閒活動在 1955 年至 1970 年成長最快，迄今仍繼續作穩定的成長。很多職位，特別是接受了不少年輕的專業人員擔任休閒活動，公園及遊樂場領導人、休閒活動輔導員、殘障人士休閒活動指導員、戲劇、舞蹈及運動專家等。

新成立的機構需要專業人員至社區擔任休閒活動工作必須經過指導委員會審查，各機關任用人才的標準不同，必先瞭解公衆人士的需求以及所受到的挫折而定。由於下列原因，成長的機會仍然很大：

- 1.第二次世界大戰以後，各地紛紛成立休閒活動機構，任用了不少休閒活動專才，如今他們多半已屆退休之年齡，在1970年至1980年初大部份將離職。年輕一代有陞遷的機會，所以數以千計的基層組織需要任用專才。
- 2.聯邦政府休閒活動呈現繼續成長狀況，主管部門撥款增加任用數以千計的休閒活動及公園部門人員。
- 3.各大專院校密切配合設立休閒活動課程，提醒政府任用高水準的人才，以推荐各校畢業生，擔任有關工作。
- 4.改善目前有關單位任用少數人員的狀況，俾祇有一人負責的單位，慎重遴選專才，增聘一、二位曾受專業訓練人員任助手，推展工作。
- 5.如果休閒活動繼續穩定成長，各級政府新成立的休閒活動部門及公園數目將日益增加。

經驗告訴我們，1980年代社區休閒活動將繼續呈現穩定的成長。世居本地的社區大眾對何處應建新的游泳池、滑冰場、滑雪斜坡道、海水浴場，以及網球場等，這類請求日見頻繁，亦增加了從政者的責任以滿足市民的需要。一旦某種場地設備完成，供大眾人士使用，則必須任用曾受專業訓練的人員管理和推動工作。

在美國東北部很多古老的城市正進行汰舊換新，多數將在未來十年內完成。其中一項重建的工程正在紐約市為大火焚毀的南柏郎斯（Bronx）社區進行。一座新建的公園以及休閒活動場地正興建中，數以億計的款項將投入公園的興建中。目前全美正在興建的公園多達數百座，擴充設備或翻修的有數千座。各類的休閒活動人才需求日殷。同時，郡縣的南部及西南部及Sunbelt城市正興建新的大型休閒活動場所，以提供日益膨脹人口的需要。大量工廠的遷入，更使人口增加。因此有才幹的休閒活動領導人員將十分需要。根據保守的估計，美國在未來十年內將需要十二萬五千至十五萬社區休閒活動專業人員。

### 叁、美國的戶外休閒活動

#### 一、簡史

在十九世紀及廿世紀中葉，祇有少數美國人參與戶外活動。人們在都市過着文明的生活，躺在床上，頭頂有堅固的屋頂，在家中烹飪美饈，大吃大喝。美國東部及東北部的城市人口日增，他們之中很多是第一代或第二代的移民從英格蘭、愛爾蘭、德國及意大利擁擠的都市前來。他們夏日在海灘中嬉戲和游泳，冬日享受著滑雪。一般而言，雖然他們留在森林、湖泊、山岳及沙漠成為隱士與牛仔、與自然愛好者結伴。不過將會遭遇到下列三件事，成為目前美國戶外休閒活動的模式：

- (一)由於居民日增，在擁擠的都市內難以維生。
- (二)開始對休閒活動感到興趣的人士左右了其他國民。
- (三)美國沒有綜合開發計劃，但極易取得廣大的處女農地，即使數十年後仍無法開發完成。

在十九世紀，美國領土增加了三倍之多。由於土地巨幅的成長，無異地在美國人心目中有一種“心態”，我們的資源是無窮盡的成長，美國的土地毫無“止境”……澳洲國民亦有同樣的心態，認為他們位於大洋洲的西半部領土地曠人稀，資源及土地用之不絕用之不盡。

進入二十世紀，雖然戶外休閒活動行業僱用了五千名人員，但仍然供不應求，這些男女獻身於導遊，在轄區內、州內、國家森林及公園中擔任導遊的工作。因為國內人士，對這些公園

興趣並不濃厚，休閒活動領袖及導遊每日經常帶領着 15 至 25 人來自國外的團體。大部份遊客均穿着舒適，很少穿着正式服裝，他們都感到滿意，於經過適當安排的旅遊，有時步行，有時騎馬，有時坐車，路程祇有幾哩遠，日出而發，日入而歸。政府開放供大眾人士旅遊的地方，泰半祇有一個樸素的入口，包括，未開發的森林、湖泊、草原及沙漠地帶。不少住於都市的美國人會情不自禁地說，這些森林、山岳及平原真是荒蕪“人跡不到”“地曠人稀”當時的確如此，不久情勢使之改觀了。

很多勇敢的人物道出了國家的資源狀況。但他們祇是微不足道的少數人，被稱為“夢想家”“自然愛酷者”或“違反進步者”，但他們堅持他們的看法。下列一些人物，在美國休閒活動歷史上是屬於一個突出的角色：

#### (一) 桑特羅斯福 (Theodore Roosevelt)

美國第二十六任總統是一個愛好戶外生活的騎兵軍官，他告訴國會說：“森林和水的問題，可能是美國最主要的內政問題”他一再勸阻切勿浪費自然資源，羅斯福將國家森林面積增為一億二千五百萬畝，並開始實施龐大的水利及墾殖計畫。

#### (二) 吉福、賓却 (Gifford Pinchot)

他是美國賓州州長十分重視森林保護計畫，於 1896 年成為國家森林委員會的委員。旋於 1898 年被委任為森林部門的主管，這個部門於 1905 年改為美國農業部森林業務處。賓却曾於 1910 年寫了一本書，書名是“為保護資源而戰”。

#### (三) 約翰、繆爾 (John Muir)

他是探險家、自然主義者，作者。他發起保護美國森林運動影響了國會於 1890 年通過了 Yosemite 國家公園法案，建立了 Yosemite 及 Sequoia 二個國家公園。他說服羅斯福總統多撥一億四千八百萬畝為森林保護地。所以 1908 年在加州沿岸，接近三藩市的紅樹林被命名為繆爾樹林，以表揚他為保護國家資源而戰的精神。

#### (四) 卡爾、舒茲 (Carl Schurz)

他是美國名編輯，軍人出身，也是政治領袖。曾於 1877 年至 1881 年任內政部長，他強化了部內工作，改變了與印第安人的關係。

在 1969 年，全美 16 個機構僱用了二萬名戶外休閒活動人員。這些機構包括了美國內政部、農業部、陸軍工程隊、田納西大峽谷管理處及美國海洋保衛隊，執行的水準在 1970 年代提高了 20%，結果在過去二十年間為戶外休閒活動採取很多重要的措施。

## 二 現況

### (一) 政府的任務與行政機構

1958 年 6 月 28 日，經國會立法，艾森豪威爾總統簽署了一件法案，名曰“PZ85-470 法案”，決定成立戶外休閒活動資源評議委員會 (ORRRC)，艾森豪威爾總統同時發表了下列一段宣言：“休閒活動可促進健康，而健康可以強種，它是強國所依賴的。我們的休閒活動資源就是國家資源的大部份，例如：我們的礦藏、燃料和森林。我國人口的壓力日增，因此也需要增加存有的休閒活動場所”。

下面是白宮發表對休閒活動表示支持最有力的一份文告。此文告有下列三個目標：

1. 表明目前美國人民需要戶外休閒活動，這是他們自 1976 年起至 2000 年的心態。
2. 表明國家休閒活動資源足以滿足目前人民的需要，這是他們自 1976 年起至 2000 年的心態。

3. 表明這些政策和計畫應予推薦，以確保今日的人民和未來的後代獲得適當和有效的休閒活動。

ORRRC 法案適時訂立代表政府態度的改變，因為數年以後有幾樁大事發生。自從 1950 年代，美國人民對戶外開放空間的態度已經改變了。特別是年輕的一代為然。談論到縮小空間和資源，使人們的腦海中和心理上成爲平常的事。青年們開始遠足，尋找寂靜的崎嶇山道，同時，在湖畔及河邊作爲營地。由於伊里湖和赫德遜河被污染而燃起人民憤怒之聲。人們對那些海灘及海岸滿佈空的啤酒瓶和汽水罐，斥資五十億興建的高速公路橫過國家森林，因而草原及山岳被破壞了百萬畝的景觀發出不滿的呼聲，美國面臨提供休閒活動用的荒野被文明取代感覺威脅到他們的人民。

1962 年 1 月 31 日，經過 100 人工作了三年半後，戶外休閒活動資源評議委員會提出一份報告給甘迺迪總統，該委員會的主席是羅蘭斯·洛基斐勒，執行長是弗蘭西斯·沙井，不久他即出任麻薩諸塞州州長，並繼續領導有關人士爲保護戶外休閒活動資源而奮鬥。當時 ORRRC 提出五項建議：

1. 擬訂全國戶外休閒活動政策。
2. 草擬管理戶外休閒活動指導綱領。
3. 擴大、修改及加強現有計劃以配合需要。
4. 在聯邦政府之下，成立戶外休閒活動局。
5. 實施聯邦經費補助州政府計畫。

這些建議被切實執行。戶外休閒活動局於 1962 年成立，成爲內政部一個單位，另外有一些重要法案，內容包括：

1. PL 86-517 森林服務多用途法案，於 1960 年 6 月生效。此項法案肯定國家森林作爲戶外休閒活動之用。
2. PL 87-714 使用捕魚區及荒蕪區作爲休閒活動之用法案於 1962 年 9 月生效。
3. PL 88-577 荒地法案於 1964 年 9 月生效。
4. PL 88-607 分類及多用途法案於 1964 年 9 月生效。
5. PL 89-72 聯邦河川計畫休閒活動法案於 1965 年 7 月生效。
6. PL 87-70 都市空地使用計畫法案於 1961 年 6 月生效。

此計畫授權成立都市休閒活動區以取代都市毫無計畫地向市郊發展。

7. PL 88-29 戶外休閒活動局組織法案於 1963 年 5 月生效。

此法案授權戶外休閒活動局成立聯邦政府與公共及私人休閒活動計畫的協調中心。該法案期望下列功能及活動達到下述目標：繼續清查及評量全國戶外休閒活動的需要及其資源，有系統地將戶外休閒活動予以分類，擬訂及維護全國綜合休閒活動計畫，規定以技術協助各州與政府及私人利益分開，鼓勵州際、區際合作計畫之推行，獲得及發展戶外休閒活動資源，承辦有關戶外休閒活動的研究及教育計畫，與所有聯邦機構連繫有關戶外休閒活動事宜。

8. PL 88-578 土地及河川保護經費法案，於 1964 年 9 月生效，該法案考慮長程保存休閒活動計畫，由國會立法制定。此項經費供作補助各州之用，透過各州與政治分開，針對國民需要之戶外休閒活動爲原則。經國會同意後，將配合款撥給擬有發展計畫的各州。補助款

額經國會同意提供作森林服務，國家公園服務，漁區及荒地管理局取得土地作為戶外休閒活動之用及保護從事漁業及在荒地生活的人們發生的危險。

9. PL89-321 六類食物及農業法案於 1965 年 11 月生效。  
該法案授權保存不使用之農地作為休閒活動用地。
10. PL90-542 荒野及美化河川法案於 1968 年 10 月生效。
11. PL90-543 全國小道系統法案於 1968 年 10 月生效。
12. PL87-874 河流及港口第一號法案，於 1962 年 10 月生效。

戶外休閒活動局於 1962 年 4 月成立，屬於內政部，它是 ORRRC 報告的產物。該局成為內政部擬訂休閒活動政策和計畫的機構，土地及河川保存經費的銀行，撥付經費供各州發展休閒活動及聯邦取得休閒活動區的權責單位。BOR 成為全國的休閒活動制定政策及擬訂計畫的機構，並與聯邦政府、各州政府、地方政府、私人機構及個人協調有關戶外休閒活動事宜。BOR 管理土地和河川保護經費，自 1965 年起，協助聯邦政府，取得休閒活動用地，以利發展，此項經費自撥付以來，共動用了二十億美金，提供各州，購買一百萬畝的休閒活動用地，且在一萬個地方，建造了各種休閒活動設備，此外，又以十億美元分配給聯邦主管機構取得了一百五十萬畝土地。經費來源係，出售聯邦剩餘的財產，聯邦汽船燃料稅，大陸以外地區的採礦權及採礦的收益等。至於 BOR 所負的責任有如下述：內政部有權處理全國國有土地及自然資源，包括有效使用土地和河川資源，保護魚類及野生動物，保護環境及國家公園，有文化價值之文物及古蹟，俾人民得以透過戶外休閒活動享受人生。

BOR 的額外功能尚有：

1. 協調全國荒野及河川美化制度及全國道路整建計畫：BOR 研究所有河道根據 PL90-542 法案，指定有關部門，應採取何種步驟保護河川的流暢，並提供大眾使用。1968 年通過 PL90-543 全國道路系統法案，設立一個全國美化的道路系統，全國休閒活動用的道路系統以及連接及道路兩旁的道路系統。該法案並指定優先計畫美國東部阿帕拉契山 (Appalachian) 及太平洋沿岸斜坡地帶的美化道路系統，提出 14 條道路先行研究，BOR 主持是項研究，提出這些道路的路線及評估全國休閒活動道路的設計。
2. 計畫土地及河川資源，完成各州綜合戶外休閒活動計畫，在此計畫下各州需要參與並取得土地及河川保護經費等事宜。BOR 成為內政部土地計畫小組的召集單位，評估並提出有關聯邦土地及河川保護經費預算。
3. 全國戶外休閒活動計畫：1973 年 12 月，BOR 首次發行了一冊全國休閒活動計畫的書，書名為“戶外休閒活動——祖先為美國所留下來的東西”這份計畫的內容泰半為聯邦政府的訓令，以確保對休閒活動資源作更周全的管理，並增加對這些資源的利用。它亦顯示對各州及地方政府、私人機構採取行動，為國民享受戶外休閒活動提供機會，按法律規定每五年完成一項計畫。
4. 協調聯邦戶外休閒活動計畫：因為聯邦政府目標集中於戶外休閒活動的推展，因此 BOR 評量和審核 290 個聯邦計畫，那是由 16 個不同機構對戶外休閒活動所作的貢獻。
5. 轉送聯邦剩餘財產給各公園：與聯邦財產委員會及一般服務管理單位的配合，BOR 將聯邦剩餘財產轉送給各州及地方政府的公園及休閒活動場所使用。
6. 提供休閒活動技術輔導：BOR 廣泛地提供技術輔導給各休閒活動單位及使用人，出版技

術性的論文、小冊，保持有關休閒活動的資訊源源不斷，有系統的蒐集專家的技術研究報告，並舉行全國性的研討會，有關休閒活動的論文發表會等。

7. 環境的評審：準備 BOR 對環境影響的宣言，並評審其他聯邦機構有關休閒活動的文告，保證反對的行為不致降低或損壞存在的或潛在的戶外休閒活動的機會。

BOR 的總部設在內政部大廈內，地點是在華盛頓特區，另外尚有七個區域辦公室，分佈在全美各地。

從 1978 年起，戶外休閒活動局更名為古蹟的保護及休閒活動服務處（HCRS）。它強調繼續發展休閒活動，但要加上新的面積。歷史建築物的保存，文化中心及其他有關國家古蹟和生活方式成為該單位主要的職責。更名之舉是奉內政部長的命令處理。目前 HCRS 在聯邦政府內注重於擬訂計畫，評量和協調全國文化及天然古蹟的保護和保存，並確保為人民提供適當的休閒活動機會，它肩負了以前戶外休閒活動局以及全國土地界標（landmark）的計畫和古代文物辦事處及國家公園歷史保護服務處的大部份責任。

1962 年 ORRRC 強調各州所負的主要任務以及他所增進公眾人士利用戶外活動的機會，直到 1965 年各州才開始依賴本身的財源取得公園用地和發展的權利，可是通常所得的經費是很有限的，自從是年設立土地及河川保護基金後各州可獲得財力上的支援去規畫取得土地和發展，嗣後各州的戶外休閒活動加速發展，各州對戶外休閒活動所採取的行動大致有下列各點：

1. 25 州的選民同意政府發行二十億美元公債，作為取得休閒活動用地及發展之需。
2. 30 州的立法機構授權發行二十億美元公債，供戶外活動或改善環境品質之用。
3. 全國半數以上各州目前均有權或被授權發行公債，支援戶外休閒活動計畫之需。
4. 至少有 34 個州成立休閒活動委員會或有關部門致力於推行全州的休閒活動。
5. 至少有 16 個州立法給予各郡及地方政府更大的責任成立休閒活動機構，各區辦事處或委員會。
6. 至少有 21 個州訂定政策美化境內高速公路，全國 50 州加上哥倫比亞特區、關島、波多黎哥，以及東西印度群島中的維爾京群島，均訂有為州際及沿海發展河川品質的標準。
7. 全國 50 個州、四個國外領土及哥倫比亞特區有設計方面的連絡官員與聯邦政府官員，從事戶外休閒活動事宜，1967 年，各州政府連絡官員組成全國戶外休閒活動連絡官員協會，代表本州及本地的權益參加土地及河川保護基金計劃的行政工作。
8. 每州準備了一份綜合戶外休閒活動計劃，此計劃為 BOR 核定後可憑以獲得土地及河川保護經費，自從 1965 年設立土地及河川保護基金以來，直至 1969 年 12 月 31 日為止核准撥付各州及各國外領土的經費多達二億五千二百七十萬美元，供作取得土地或發展休閒活動設備之用，在這筆經費之外，聯邦政府配合了一億零六百一十萬美元，可獲得六十一萬四千八百畝的休閒活動用地，另外有一億四千一百四十萬美元配合款供作發展休閒活動設備之用。剩餘的五百二十萬美元配合款作為各州戶外休閒活動預備金。
9. 各州及國外領土自行檢討本身法令，以加強及參與綜合聯邦戶外休閒活動計劃，至少有 30 州明白表示或加強了他們本身的立法，得以參與及賦予更大的彈性以獲得發展休閒活動的資源。

至於地方政府所在地的各社區—包括大都市的郊區、小市鎮、鄉村的戶外休閒活動，成

為發展社區的一個目標，由地方有關部門取得和發展的活動區數以千計，以面對人民日常之需要，根據1960年至1965年部分調查資料顯示，各都市及鄉村整建了五千個新公園及休閒活動場所涵蓋的面積共三十萬畝，之後由於聯邦政府的協助所獲得的進展更多。從1965年至1970年止各地方政府獲得土地及河川保護費補助以取得和發展休閒活動面積的經費合計有一億一千一百萬元之鉅，各地方政府往往得以參與聯邦計劃，因為各州可自行發行公債，獲得鉅額經費。由於獲得聯邦政府的資助，各地方政府亦發行不計其數的休閒活動建設公債予以配合，有時亦可獲得其他資源以支援本地建設事宜。

## □研究發現

有關休閒活動的嗜好、設施，及美國人民的需要已有廣泛的研究，並有很多重要的發現。大多數的美國人，除了身體有問題者外，每年都有參加戶外休閒活動。參加率每年增加10%，事實說明了由於國人收入及餘暇時間的增加，至2000年時，將較1960年參加的人數增加四倍。所有的休閒活動的75%發生在工作時間以外及學生放學以後、接近家庭的地方。時間長度在一日之內完成。12%發生在過夜的旅遊活動上，13%發生於離家較遠的地方去渡假。

大部份國民集中居住在少數幾個大城市中，使都市人口愈來愈膨脹，然而戶外休閒活動場所都不位於人民居住的地方，目前全美的公共休閒活動場地面積為四億九千一百萬畝，不過可供都市居民日常利用（車程一小時內者）不及3%，因此戶外休閒活動資源分配嚴重地失去了平衡，使居民失去了利用的機會。這種遭遇的壓力日益沉重。

### 1. 根據1974年美國內政部的公佈：

- 每330人擁有一個露營篷帳的空間。
- 每590人擁有一個拖車露營篷帳的空間。
- 每370人擁有一個團體露營篷帳的空間。
- 每1450人擁有一畝大的海水浴場。
- 每5650人擁有一個游泳池。
- 每1610人擁有一哩長的遠足小徑。
- 每450人擁有一處停泊小船的地方。
- 每16420人擁有一哩長的自由車道。
- 每150人擁有一張野餐用桌。
- 每62520人擁有一處滑冰的地方。
- 每18280人擁有一個高爾夫球場。

從上述統計數字顯示了很大的缺失，未能為人民提供適當的場所，以針對其需要。

### 2. 下表為美國人民選擇參與戶外休閒活動項目的統計

項 目	1965 年		1980 年		2000 年	
	人數 (百萬)	順 序	人數 (百萬)	順 序	人數 (百萬)	順 序
野 餐	798	7	1127	7	1715	8
駕駛汽車	1870	2	2669	3	3995	4
游 泳	1664	3	2752	2	4800	1
遊覽風景	900	6	1395	5	2313	6

健行	1985	1	2823	1	4435	2
參觀戶外競賽	698	8	1028	8	2642	5
參與戶外運動	1430	4	2310	4	4092	3
泛舟	135	14	241	12	455	12
釣魚	570	9	740	9	1020	9
騎自行車	984	5	1344	6	2040	7
冬季運動	312	10	474	10	816	10
露營	175	11	315	11	595	11
騎馬	144	13	207	14	333	13
打獵	171	12	207	13	261	14

資料來源：美國內政部出版：1. 迫切需要休閒活動一書，按照估計欲彌補現行所缺少的休閒活動場所需要花費 22 億至 26 億美元，這項巨大的工作有賴於犧牲奉獻的計劃者努力十年之久方可完成，目前政府針對此需要所推行的計劃有：

- ①集中力量為大都市市民提供休閒活動的機會，先從現存的休閒活動場所分配不均衡的地方著手。
- ②聯邦政府與各州密切合作努力探勘有價值的資源計劃使其發展，並保護這些資源俾供大眾人士享受。
- ③努力協調全部公共設施均衡發展，不論休閒性的或非休閒性的例如：房屋、交通，及資源的發展應與休閒活動資源密切配合擴大休閒活動的機會，並改善環境的品質。

3. 下表是離城市不遠（註一）的公共休閒活動土地面積及每 1000 人可資利用的畝數（1965 年統計）。

區 域	居民人數（百萬）	休閒活動土地（百萬畝）	休閒活動土地每千人可資利用畝數
美國全國合計	193.8	419.3	2,535
都市居民日常可利用區域	90.3（註二）	14.2	157
東北部合計	47.6	10.1	212
都市居民日常可利用區域	27.9（註二）	1.5	55
中北部合計	54.1	30.9	571
都市居民日常可利用區域	27.5（註二）	1.4	51
南部合計	60.1	34.0	566
都市居民日常可利用區域	16.3（註二）	1.8	111
西部合計	32.0	416.3	13,010
都市居民日常可利用區域	18.6（註二）	9.5	506

註一：自都市中心計算 40 哩方圓之內。

註二：自都市中心的居民以 50 萬或 50 萬以上計算。

資料來源：美國內政部 1974 年出版“迫切需要休閒活動”。

#### 4. 自由車

近年來戶外休閒活動擴展最快的可能就是自由車，全國約有二千五百萬輛自由車在美

國的小徑和專用車道上行駛，熱愛騎自由車之士往往成爲休閒活動的團體，他們的呼籲有必要再加以縝密計劃。自由車爲年輕人所普遍喜愛，雖然它亦受到中年人和老年人的熱愛，儘管這是一項偉大的成功，騎車小徑却是十分缺乏，全部自由車道的長度，祇有東密西西比河 6% 的長度。

大部分騎車人士都是到靠近住家的附近地方去，在都市中，自由車道最爲需要有空閒停放車輛，住於市郊的人士騎車最爲方便，很多例子說明私人企業和倡導者正設法解決彼等之需要，大路應闢自由車小道，設計道路時應予設置，俾汽車駕駛人士會注意自由車騎士的安全，在公有土地上發展自由車道和租借自由車的行業快速增加，使騎自由車的人愈來愈多。美國波士頓一位心臟醫師名字叫保羅·杜里·懷特 ( Paul Dudley White ) 他騎自行車上班的次數較任何人爲多，他一直向大眾人士稱讚騎自行車有益健康的說法。由於波士頓大學勃屈蘭醫生 ( Dr. Bertram R. Kessel ) 之助沿著查理士河 ( Charles River ) 建築一條全美最好的鄉村自由車道，它從波士頓的查理士河盆地直通至麻薩諸塞州的劍橋。

目下美國的自由車產量及銷售量每年均有增加，從 1900 年的一億三千六百六十萬增至 1969 年的三億七千七百萬美元，下列是有關自由車的統計數字：1965 年全美有四千一百萬人騎自由車至 1980 年增爲六百萬人預料至 2000 年時將有八千五百萬人。

## 5. 游泳

以參加的人數而言，游泳是戶外休閒活動最普遍的第三種項目，游泳對人體的健康毋庸置疑，它也可產生戶外的一些休閒活動，例如野餐、泛舟這些都是假日遊覽計劃的一部分，特別是有小孩參與爲多。根據統計，有一千萬人參與滑水，三百萬人參加潛水，六十萬人參與衝浪運動。

文明的侵蝕使得很多海灘、湖泊，和河道要收通行費，因此大量的金錢花費於興建游泳池上以圖獲得補償，每年投資興建游泳池的金額超過十億美元，下面是一些有關游泳的統計數字，1965 年全美有一億零四百萬人游泳，1980 年有一億七千二百萬人，預計 2000 年將有二億人。男子 ( 佔 52% ) 游泳的人數較女子 ( 佔 46% ) 爲高。美國人民消費在游泳的金錢包括游泳衣、海灘玩具、防日曬油、交通費、潛泳用具、衝浪板、食物、飲料，和其他項目在內，1960 年有廿一億八千五百四十萬元。1965 年：廿九億元；1980 年：五十三億六千五百萬元；估計 2000 年：九十億零四百萬元。

## 6. 野餐

野餐在美國是最爲普遍的戶外休閒活動，那是以參加的人數多少而認定，全國半數以上的居民每年都有參加野餐數次，它通常對較大的家庭具有吸引力，其中大部份是使用私家汽車爲工具，此項活動的本身具有多重的任務。例如：海水浴、運動競賽及划船 ( 遊艇 )。

近年來由於新產品的發展使野餐的品質改變了很多，使野餐者更舒適愉快和方便，銷售野餐用品的種類很多，祇要在超級市場或百貨公司瀏覽一下就可發現有很多產品陳列出來，例如紙質或纖維化製的盤子、紙杯、家庭用具、烤肉架、點火器、叉子、木炭爐、桌布、殺蟲噴霧器、蚊帳、露營燈、蠟燭、椅子、桌子、瓶子、熱水瓶、籃子、碟子、支柱、圍裙、帽子、垃圾袋及罐頭等。

有關野餐的一些統計數字如下：

1965 年有一億一千四百萬美國人參加野餐。

1980 年有一億六千一百萬美國人參加野餐。

2000 年預料有二億四千五百萬美國人參加野餐。

有關野餐的特色與個人收入的多少有不同的表現，祇有年薪低於三千美元者，覺得野餐有困難，但不致於無法應付，因為野餐是很簡單，很自然，很原始的活動，在美國而言是一種很普遍的戶外休閒活動。

## 7. 泛舟

自從第二次世界大戰後遊艇突然神速地發展，戰後遊艇祇有二百五十萬艘，今日已接近一千萬艘，包括型式大小不同者在內每年的消費額約三十億美元。

從經濟的觀點而言泛舟消費量有很大的差異，船隻的種類從單人划的輕艇至豪華的遊艇。帆船及獨木舟祇占全部船隻的 6%，但其成長速度却冠於其他種類的型式，擁有船隻的主人不僅是有一個在水中的船體而已，船隻可以拖曳或放在車頂之上，在陸上旅行百哩是很平常的事，各種類型的船隻都是機動且有排檔，以製造材料而言有塑膠、纖維、鋁以及合金，不幸的是水道十分擁擠，但船隻數量的增加却是無法避免的。

1965 年美國人參與泛舟活動的有五千二百萬人。

1980 年有九千三百萬人，預料 2000 年時有一億六千三百萬人，滑水是由電船拖曳而行的，在美國每年花在滑水上的金錢約有五千萬美元。

## 8. 垂釣

垂釣的風氣在現代世界中呈現不斷的成長，它對男人的吸引力較婦女為大，約有半數男人在一生中有垂釣的經驗，但祇有四分之一的婦女嘗試過，垂釣競賽多年來一直為公私團體所倡導，為了確保魚類得以繼續繁衍，大多數州府均對某種魚類實施保護措施，三分之一垂釣者均在活水中垂釣。所以沿島水域的水污染日益受到威脅。由於城市社區的快速成長，這些基本資源受到污染，使漁民面臨絕望的邊緣。

一些有關垂釣的統計如下：

1965 年美國有五千七萬人去垂釣，1980 年有七千四百萬人，預料 2000 年時有一億零二百萬人。

1965 年每年花在垂釣的費用約為三十億美元，它和野餐同樣的簡單，且消費不大，幾乎大家都可參與而不受收入限制，祇有年收入三千元以下者略有影響，大部份美國人參與垂釣者年收入在三千元至六千元之間，垂釣是一種不受教育程度影響的戶外休閒活動，祇有幼年和老年人參與的比例不及其它年齡層，一般喜愛垂釣者年齡在 12 ~ 65 歲之間。

## 9. 露營

露營開啓和潔淨吾人之感覺，猶如溫水浴開啓和潔淨吾人的毛孔。露營者在森林中較在都市和郊區看得更清晰，嘈雜的機器聲遲鈍了吾人的聽力，吾人的嗅覺聞到香水給人體帶來疲憊，而為湖水、森林及青草的氣息所振作。和煦的陽光、清涼的河水、溫柔的和風令吾人的皮膚舒暢。

野外露營亦有令人思念鄉土之意，但大多數人意圖解釋為一種感覺，天暗後蟋蟀的叫聲，營火發出嘩嘩嘩的聲音、烤肉的香味，湖中的野鵝在半夜時覓食、帆布營帳內發出

的味道，這些令人和悅快樂，使露營者永生難忘。愉快的露營生活，吸引了美國人愛好戶外生活的人數日益增多，露營者享受到的活動較其他的戶外休閒活動為多，除了很多古蹟均可按日、按週按月或按季租出，作為露營用地，這些業主之中以Kampgrounds of America (KOA) 最為出名。

露營風氣的普遍在一般人的心目中反映出，它扮演了兩種角色，露營者可在鄉野、山地、海邊享受著甜美的生活，同時隨時均可享受到野餐、泛舟、游泳、爬山及垂釣的樂趣，這種多重的樂趣，提供家庭每一個口味不同分子的需要，因為很方便就能獲得享受這些不同的特殊活動，他們願意逗留較長的時間在營地中。

很多營地分佈在國家公園和森林之內，往往有人滿為患的情形，有些露營者用毛氈捲著身體躺在星星的下面，更多的人躺在露營拖車溫暖的床墊上，或穿著睡袋躺在營帳之內，有些露營者發明了豪華的水陸兩用汽車及有輪的房屋，好似可攜帶的房屋一般，裏面裝有電視、浴缸、塞滿了傢俱、音響、廚房、酒吧、地氈及可在懸掛著窗簾的窗子後欣賞夕陽西下。這種豪華車輛售價為美金二萬至五萬元。

多數的露營地均有良好的公路可行駛汽車或露營拖車，並可直通至河邊，真可稱得上舒適的場所，有些大的營區好似一個鄉村，中心區供應主要的服務，例如雜貨店、餐廳、汽油站和流動博物館，這些設施，四週為數以噸計的營帳和拖曳的露營車所團團包圍著，然而環境的品質對露營生活極端重要，如果忽視了這一點，露營區太過於都市化將會減少露營者的滿意程度。

露營最能吸引人的原因之一是花費不多，很多家庭感覺到無法負擔昂貴的汽車旅館和在餐廳用餐的費用，却能擔負用旅行拖車露營去渡假，這點對已退休的老年夫婦最為重要，他（她）們長期期望著能看到鄉村，故老年的露營人數與日俱增。

有關露營的統計數字如下：

1965年有二千五百萬美國人露營，1980年有四千五百萬人，至2000年將有八千五百萬人。所有露營者其中53%，每年的收入為三千至八千美元，這點說明了它是一種不需要消費太多的活動，大部份的露營者平均每年露營約七日。

有關露營消費統計如下：旅行拖車1960年七千三百萬元，1968年五億零七十四萬三千美元，遊覽車1960年為四千九百萬元，1968年為二億二千六百三十六萬元，露營拖車1960年為八百十萬美元，1968年為一億零四百七十四萬二千元，露營船1960年為七千九百四十萬元，1968年為一億四千零八十萬元。

#### 民間的推動

除了政府提供休閒活動的機會外，各民間機構亦在各地推動休閒活動。愈來愈多的家庭花園俱樂部，人民俱樂部，小商家、大企業及有關機構介入休閒活動領域，以提高戶外休閒活動的潛力和環境的品質。民間團體包括商業性的及非盈利性的機構，成為全國戶外休閒活動資源和設備的最大提供者，它們的成就是多方面而富有變化的。

與地方政府機構訂有契約而享有使用土地特權的人士也快速成長，單以1968年而言，私人獲得土地使用特權的人士共有2645人，他們在聯邦各地興建旅館汽車、旅館、車道、營地餐廳、商店服務站、小船停泊處及滑雪區等，估計耗資達二億九千四百萬元至三億二千四百萬美元之多。

由於商業鉅子提供土地、人員及設備供當地市鎮興建公園的義舉，在美國是經常發生的事。

私人經營林場的人士將其私有土地提供公眾人士作戶外休閒活動用者亦日有增加，工廠開放運動場地溜冰場、野餐及露營區，有健行道及車道的公園、打獵區、釣魚區、遠足、游泳及泛舟設備給公眾人士使用亦極為普遍。

新的電纜安裝於地下，減少了在陸上安裝電纜鐵塔，這種新觀念為工廠所利用，可避免空氣和水的污染，建築房屋時提供綠地和空間的新趨勢為世人所追求。

草根大使寫信給國會議員及地方官員提出意見的人數增多，是他們感到興趣的新聞，很多人都同意應增加機構和人員去充分利用日常資源，改善當地環境和休閒活動，這些人士包括鄉村居民專業團體，他們都擁護政府保護國家的名勝古蹟。

雖然有保護資源想法的公眾人士無法正確計算出來，而它的成就亦無法綜合列表加以說明，但無可懷疑的，這些草根大使及機構的呼籲均為世人所聽聞，結果社會的肢體獲得良好的身材，他們往往成為保護自身和團體的計劃的改革者。在本世紀中更為重要的是，有關土地利用的相反言論，它成為立法者經常接觸的問題，不論鄉村的議員席上，都市的議會中，州議會甚至國會議員都是如此。在 1960 年至 1970 年所獲得的成就是整個的一部份，但他們將繼續努力去擴充休閒活動的資源以改善生活的環境。

## 肆、美國的醫療休閒活動

### 一、簡史

因為休閒活動專業範圍廣泛，所以在國家面臨緊張時期，醫療休閒活動進展最快。在美國第一次世界大戰期間，國際紅十字會在軍事醫院中提供休閒活動。直至 1930 年代，此項服務工作在第二次世界大戰中開始萌芽。全球的醫院首次在正反兩派爭執中，利用它作為治療工作，包含專業人員、兩性病人之間均有不同的意見，同時各色人種之間亦有不同的想法。

在 1950 至 1960 年代，美國很多歷史悠久的醫院扮演了指導的角色，雖然亦有不少州立醫院亦推廣和現代化它的實施計畫。1950 年是最重要的一年，Beatrice H. Hill 參加了後來改名為美國全國休閒活動協會為會員，成為該會的醫療休閒活動部門的一員。Hill 是一位年輕有為的專業人員，他為全國休閒活動協會帶來一種新的觀念，推廣病人的休閒活動，在她十年的服務過程中，也為殘障人士的休閒活動制定了政策，並輔導成立今日的美國休閒及公園協會。

### 二、現況

在美國休閒活動及公園協會屬下有全國醫療休閒活動學會（簡稱 NTRS），目前約有一千餘專業會員，他們直接從事對病人及殘障人士的工作。這些會員來自社區內公私立機構、醫院和社會福利單位中。通常這些會員被人了解為醫療休閒活動人員，在專業上，人們稱之謂醫療休閒活動專家。

#### (一) 專業機構

NTRS 本身是國內一種專業組織，專門提供休閒和餘暇服務給醫院和機構中的病人、殘障者和特殊人士。它開放給從事心理殘障、身體殘障或盲人工作者申請入會，他們泰半服務於復健和養護機構之中。NTRS 成立的宗旨如下：

1. 休閒活動為人類的基本需求——是平衡的健康人生不可缺少的一部分。
2. 生理、心理和社會的限制不應忽略個人追求休閒活動的權利。
3. 提供餘暇服務給病人、殘障人士和犯人、俾在各機構、場所和社區中有廣泛的休閒活動和服務。
4. 提供休閒活動給病人和殘障人士應醫療和興趣兼顧。欲申請參加會員和獲得資料者可與：  
NTRS Branch Liaison, National Recreation and Park Association, 1601 North Kent Street, Arlington, VA. 11109, 接洽。

NRPA會員包括總會和分會的會員，可獲得下述各種刊物和服務：

1. 醫療休閒活動期刊：每季出版一次，內容包括廣泛的休閒活動論文。
2. NTRS新聞：每季出版一次，內容包括新聞、會議及新書介紹。
3. 特殊刊物：各種有關特殊人口服務，包括：養護之家的休閒活動、殘障兒童的休閒活動以及醫療休閒活動研討會等。
4. NTRS年會：年會與休閒活動及公園協會年會合併舉行。
5. 與醫療休閒活動有關的機構連絡舉行聯合會議：例如連絡醫院代表、健康、教育和福利部門、聘雇殘障人士總統委員會及美國獄政局等單位舉行聯合會議。

醫療休閒活動人員定期參加區域性、州際及全國會議及研習會。會議及研習內容舉例而言，有：休閒活動節目對老人所負創造性的任務、NRPA實施修正醫療登記標準、休閒活動就是一種醫療活動，逐漸消失的居民（殘障者）、讓障礙物往下建（建築物的障礙）、一個清道夫找尋建築物的障礙，以及人性生活的障礙——你們或我們有障礙嗎？等。其它訓練性的活動主題包括：醫院人事組織、停藥病人的休閒活動、整形醫院內的劇烈運動、社區與外界醫院的合作計畫、局限於家庭的休閒活動、以及醫院利用新的比賽設備等。

此外，其它的相關機構尚有：

1. American Association for Health for the Handicapped.
2. Physical Education & Recreation Programs 1201, 16th Street, N.W.  
Washington, DC 20006.
3. American Association of Retired persons, 1225 Connecticut Ave., N.W.  
Washington, DC 20036.
4. American Foundation for the Blind, Inc. 15W. 16th Street, New York,  
NY 10011.
5. American National Red Cross, 17th and D Streets, N.W. Washington, DC  
20006.
6. American Wheelchair Bowling Association, 2635 Northeast 19th St.  
Pompano Beach, FL 33062.
7. Boy Scouts of America, Scouting for Handicapped Division, New  
Brunswick, NJ 08902.
8. Girls Scouts of the U.S.A. Scouting for Handicapped Girl Program,  
830 Third Avenue, New York, NY 10022.
9. Joseph P. Kennedy, Jr. Foundation, 1701 K St. N.W. Washington, DC  
20006.

10. Muscular Dystrophy Association of America, Inc., 810 Seventh Avenue, New York, NY 10019.
11. National Association of the Physically Handicapped, Inc., 6473 Grandville Avenue Detroit, MI 48228.
12. National Association for Retarded Citizens, 2709 Avenue E, East, P.B. Box 6109, Arlington TX 76001.
13. National Consortium on Physical Education & Recreation for the Handicapped, Liaison Office 729 Delaware Ave., S.W. Washington, DC 20024.
14. National Easter Seal Society for Crippled Children & Adults, Inc. 2023 West Ogden Ave. Chicago, IL 60612.
15. National Paraplegia Foundation, 333 North Michigan Ave. Chicago, IL. 60601.
16. National Therapeutic Recreation Society, 1001 North Kent St. Arlington, VA 22209.
17. National Wheelchair Athletic Association 40-24 62nd Street, Woodside, NY 11377.
18. Paralyzed Veterans of America, 7315 Wisconsin Ave., Suite 301-w, Washington, DC 20014.
19. The President's Committee on Employment of the Handicapped, Washington DC 20210.
20. President's Committee on Mental Retardation, 7th and D Streets, S.W. Washington, DC 20201.
21. Rehabilitation International, Secretariat, 219 East 44th Street, S.W., New York, NY 10017.
22. United Cerebral Palsy Association, Inc. 66 East 34th Street, New York NY 10016.
23. National Recreation and Park Association, 1601 North Kent Street, Arlington, VA 22209.

下列是一些美國的相關專業刊物名稱：

1. Therapeutic Recreation Journal.
2. Therapeutic Recreation Annual.
3. Journal of health, Physical Education and Recreation.
4. Parks and Recreation.
5. Journal of Rehabilitation.
6. American Journal of Nursing.
7. Amicus(National Center for Law and the Handicapped).
8. Rehabilitation World(Rehabilitation International USA).

#### ☐專業人才

在美國，不同的工作場所，不同的地方給予醫療休閒活動人員有不同的頭銜。下列一些頭銜是經過美國醫療休閒活動學會於1977年2月正式通過採用，而目前在美國各州均予採用同樣的名稱：

1. 醫療休閒活動助理——獲得這個頭銜規定要在醫療休閒活動領域內擔任專職工作二年，在職訓練二百小時以上或上述兩者的綜合。
2. 醫療休閒活動技師（I）——必須接受NTRS認可的機構從事醫療休閒活動技師（I）750小時訓練者。
3. 醫療休閒活動技師（II）——必須在官方認可的大專院校取得相關系科學位，並曾修習醫療休閒活動課程，或在兩年制專科學校專修休閒活動，並曾選修醫療休閒活動獲有畢業證件且擁有如下的專長：體育、戲劇、手工、藝術、舞蹈、音樂和在醫療休閒活動界服務兩年以上者。
4. 醫療休閒活動領導人——必須在官方認可的大學獲得學士學位、主修休閒活動、或主修醫療休閒活動者或主修休閒活動，有一年醫療休閒活動工作經驗者。
5. 醫療休閒活動專家——必須在官方認可的大學取得碩士學位、主修醫療休閒活動或主修休閒活動而曾選修醫療休閒活動課程者；或在官方認可大學獲碩士學位、主修休閒活動有一年醫療休閒活動工作經驗者；或在官方認可之大學獲有學士學位、主修休閒活動曾選修醫療休閒活動課程或主修醫療休閒活動並有三年醫療休閒活動工作經驗者；或在官方認可之大學獲得學士學位主修休閒活動，且有四年醫療休閒活動工作經驗者。
6. 資深醫療休閒活動專家——必須在官方認可的大學獲得碩士學位、主修醫療休閒活動或主修休閒活動有選修醫療休閒活動，並有兩年醫療休閒活動工作經驗者；或在官方認可的大學獲有碩士學位，主修休閒活動，並有三年醫療休閒活動工作經驗者；或在官方認可的大學獲有學士學位，主修醫療休閒活動或休閒活動，有選修醫療休閒活動課程，在研究所選有6個學分醫療休閒活動課程並有四年醫療休閒活動工作經驗者；或在官方認可之大學獲有學士學位，主修休閒活動，在研究所修有醫療休閒活動課程12學分，加上6年醫療休閒活動工作經驗者。

除了上述NTRS正式採用的頭銜外，亦有人採用休閒活動主任（在醫療單位）、病人活動輔導員、休閒活動醫療師、活動主任、或體育、運動主任等。

### （三）政府的領導

美國政府對醫療休閒活動提供了必要的領導和輔導。開始時從點的發展，在國會議員愛德華甘迺迪領導下進行，他曾於1967年負責立法的工作。這條法律名為1967年心理障礙修正法案，也就是人所皆知的PL90-170第V號法案。（Title V of PL90-170, 1967 Mental Retardation Amendments）。法案中規定新成立的殘障人士教育局負責有關殘障人士一切活動的事宜，簡稱BEH。此項立法的目的在培養人才，鼓勵研究殘障人士所需的體育及休閒活動。

其它機構在早期就從事這方面的工作者尚有全國公共服務部所屬的公共衛生研究所、心理障礙部。目前稱為發展殘障人士能力部（Division of Developmental Disabilities），以及人類發展辦事處（Office of Human Development）。白宮總統委員會所屬雇用殘障人士委員會，休閒活動部有效地評估和掃除社會上使殘障人士回歸社會主流的障礙。

一般而言，殘障兒童的休閒活動計畫是由美國教育單位、殘障人士教育局主管，它對醫療休閒活動服務的支持要較其它的政府機構為積極。就單以經費一項而言，它對殘障人士的休閒活動計劃的支持程度要較其他聯邦機構聯合起來為大。

至於一些公民營的慈善機構其功能在收容大型的，正式的以及隔離機構中的病人，心理病患者以及其它殘障人士，例如協助心理醫院和衛生所中的患者至接近其所居住的社區中療養。目的在使這些有病的和殘障的人士盡可能恢復其接近正常的日常生活的模式和狀況。它包涵了正常的日常活動，包括正常的餘暇消遣活動在內。它有時被稱為非集中式的，正常化的或回歸社會主流的生活方式。

慈善機構的病人，來自州立機構回復到社區的生活，對醫療和社區的休閒活動人員有很大的關連。根據最近一項研究指出，祇有 35 % 地方上的休閒活動及公園機構提供休閒活動給病人及身心有殘障的人士。不過在這方面感到興趣的機構日漸增加，包括了全國 50 個州的公園及休閒活動學會在內。其中一個學會是奧立岡公園及休閒活動協會，該會於 1973 年通過一項決議，呼籲州政府增加特殊人士休閒餘暇活動經費。

來自社區的支持不是經常性的。很多地方團體攻擊被釋放出來的病人或犯人，稱他們是“入侵者”(intruder)、“流浪者”、“罪犯”和“瘋子”。興建庇護工廠、公路旁的小屋、特殊住宅和旅社來安置他們所獲致的阻力較支持為大。特別是這些居民或當事人是殘障的、有精神病的、或剛釋放出來的罪犯為然。但遠景是美好的，有很多例子證明更好的人際關係計畫正在發展之中。其中一個最出色的例子是舊金山為殘障人士而設的休閒活動中心已於 1952 年落成。全年的休閒活動露營計畫可供八千名身心殘障的兒童和成人利用。Janet Pomeroy 夫人是創辦人兼主任，也是推動良好活動計畫和設施的幕後主要力量。全美及全世界的旅遊休閒活動人員和教育家，前往這個中心參觀者絡繹不絕。

長久以來，欲設計一些休閒活動給全民享用的構想是不切實際的想法。對殘障人士而言註冊資格的限制、保險的禁例、樓梯、缺少安全門、不能進入休息室、以及房門把手、電流開關、電話、電燈、滅火機等都放得太高、殘障人士無法使用，這些祇是少數的障礙存在美國社會中，此外尚有殘障人士日夜期望的休閒活動。

1973 年健康、教育和福利部所公布的復健法案，有關 504 條款的規則和規程終於在 1977 年 5 月 4 日通過。這些條文中明白的指出不得禁止殘障人士參加接受聯邦政府資助經費的任何活動，殘障人士無資格上的限制，任何場所不得藉故拒絕殘障人士進入或限制給他們使用和否認其應有的權益，不得摒棄彼等參加任何活動，且不得有差別待遇。猶有進者，所有新建的建築物或設施必須考慮到方便殘障者使用。這是革命性的創舉，所有休閒活動場所完全開放給身心殘障人士使用。於是訂定了最低標準和規格，包括走道、斜坡道、樓梯、門口、自來水、電話、停車場、休息室及各種危險警告號誌等。

#### 四人才培育

茲將美國四年制及二年制大專院校提供的醫療休閒活動課程列后，修滿四年者可獲學士學位，修滿兩年者可獲副學士學位。一般學校所提供的大學課程如下：

##### 1. 必修

科 目 名 稱	學 分	科 目 名 稱	學 分
運動與遊戲	2	戶外休閒活動	2
社交休閒活動	2	休閒性舞蹈	2
休閒餘暇服務	2	休閒活動領導的技巧	2
休閒活動服務的歷史和哲學	3	休閒活動服務計畫的發展	3

休閒活動服務的組織模式	3	休閒活動服務的管理與監督	3
休閒活動工作指導(實習)	6	休閒活動服務的標準和測量	3
經營與組織(商業)	4	公共管理學概論	4
組織和經營的行為模式	4	殘障人士的休閒活動	3
商業文書	2	機關的休閒活動	3
傳播學	2	社會學或心理學	3
研究方法論	2		

## 2. 選修

特殊人口(黑種、棕種、紅種、黃種)	2	休閒性的音樂	2
休閒性的戲劇	2	休閒性的手工及藝術	2
醫學的人類學	4	身體的缺陷	3
解剖學	3	社會的職業	4

下列是一些較著名的美國大專院校設有醫療休閒活動系科者：

1. Springfield College in Massachusetts.
2. University of Oregon at Eugene, San Jose State.
3. University of Southern California at Los Angeles.
4. University of Connecticut at Storrs.
5. University of Wisconsin at Madison.
6. University of Illinois at Champaign.
7. Indiana University at Bloomington.
8. Iowa University at Iowa City.
9. University of Kentucky at Lexington.
10. University of Maryland at College Park.
11. Northeastern University in Boston.
12. Michigan State University at East Lansing.
13. University of Minnesota.
14. Lehman College in Bronx, N.Y.
15. New York University.
16. University of New York at Brockport.
17. State University of New York at Corland.
18. Teachers College of Columbia University.
19. University of North Carolina at Chapel Hill.
20. Pennsylvania State University., University Park.
21. Temple University in Philadelphia.
22. University of Utah at Salt Lake City.