

# 運彩條例明審查 炒熱立院話題

為維護彩券公正性，同時使盈餘大到運用效益最大化，有必要訂定運動彩券發行條例。

【記者王正學/台北報導】立法院教育委員會明天審查「運動彩券發行條例草案」，對於行政院版本將發行機構直接限定為銀行，引發立委質疑。立委吳育昇表示，如果沒有錢的，乾脆找央行。立委洪秀柱透

為維護彩券公正性，同時使盈餘大到運用效益最大化，有必要訂定運動彩券發行條例。

【記者王正學/台北報導】

立法院教育委員會明天審查「運動彩券發行條例草案」，對於行政院版本將發行機構直接限定為銀行，引發立委質疑。立委吳育昇表示，如果沒有錢的，乾脆找央行。立委洪秀柱透



國內運動風氣漸盛，運動彩券運道成長。報系資料照片

關直接限定為銀行，吳育昇認為這是傳統、僵化的觀念和思考，好像銀行錢很多、不會倒，如果這樣，那乾脆找央行來發行，有外匯存底更有保障。他表示，只要本錢達到一定標準，就有資格成為發行機構，當然也包括銀行。

對銀行參與運彩發行，吳育昇還是持保留態度，甚至金管會都不樂見，因為這違反金融專業，如何監督銀行？吳育昇認為，公益彩券和運動彩券還是有不同之處，限定銀行發行只

會扭曲其效益和功能，搞死運彩。

吳育昇舉例，歐洲成功發行運彩的國家都是持開放的態度，即便有銀行參與，也都只是經營團隊的一部分，而不是主要發行者。他說，如果還是維持傳統保守思維，只會助長地下賭博，結果是地上彩券奄奄一息、地下彩券門庭若市，政府根本收不到稅。

洪秀柱表示，運動與公益彩券不論在遊戲的玩法、專業性、銷售模式、購買族群、發行目的等都有不同，長期以來，我國推廣體育經費嚴重不

足，不僅政府財政拮据，企業贊助意願也降低，因此為維護彩券公正性，同時使盈餘達到運用效益最大化，有必要訂定運動彩券發行條例。

根據行政院版本，未來除了經銷商，還可以利用電話、網際網路或其他電訊設備銷售，也就是引進虛擬通路。洪秀柱表示，針對投資者保護、交易糾紛之處理、投注成癮之預防或洗錢行為之防制等都是可能衍生的問題，她說，其實像歐洲博奕協會等有經驗的機構，都有相關的規範機制，體委會應在研議作業管理要點時，有必要做合適的規範。

## 台灣運動彩券與新加坡足球彩券比較

台灣運彩	發行機構	新加坡足球彩券
銀行	彩金支出	專業運動投注公司
75%	政府盈餘	依市場機制決定
針對營業額課以13%的交易稅	總人口2300萬 / 52億台幣	針對利潤(約營業額的15%)課以25%的所得稅
	市場營業額 (2008年)	總人口450萬 / 2.3億星幣 (50億台幣)

資料來源/姚惠忠副教授

至於發行機構，她表示，國外都是專業機構在負責，限定銀行不一定很理想，好像這樣比較保險，但專業性上面未必是最好的選擇，對此，體委會也有同樣體認，願意修正相關條文，放寬為銀行或專業機構。但因為發行權已經由台北富邦銀行拔得頭籌，也簽了約，未來要開放專業機構加入，最快也要等六年後。

## 學者：新加坡能，台灣也能...

# 開高賠率 健全虛擬通路

【記者王樹衡/台北報導】

如何提振國內運彩市場，打擊非法地下賭盤，對運彩有相當研究的大葉大學公關人資系副教授姚惠忠，以國外發行運彩成功經驗指出，只有開高賠率才能打擊地下賭盤，擴大台灣運彩合法市場增加政府稅收。新加坡採取總獲利課稅取代銷售總額課稅，讓合法賭盤開出的賠率可以和地下賭盤競爭是主要關鍵，成功典範值得政府與運彩公司參考。

### 把餅做大！

探總獲利課稅取代銷售總額課稅，業者賺，政府稅收也跟著賺。

彩股納稅後就能把餅做大，讓業者總所得增加，政府稅收也會跟著增加。不像台灣針對銷售額課以13%的交易稅，因此如果提高高彩金支出(目前為75%)就會壓縮業者的管銷費用(12%)或政府稅收(12%)，對業者與政府的收入都會造成壓力。

至於虛擬通路投注規範，姚惠忠則以運動彩券發源地歐洲成功經驗，來做為台灣借鏡。

姚惠忠表示，歐洲博奕協會(EGBA)是一個非營利性自律協會，由歐洲各大運動彩券業者共同組成。多年來EGBA已發展出一套虛擬通路遵循原則。

其重要規範有一、消費者保護相關事項，二、投注者個人資料之保護，三、交易糾紛之處理，四、洗錢行為之預防，五、投注成癮之預防五大項。

姚惠忠指出，線上投注首重服務，運彩公司應完善提供消費者服務和爭議解決管道，在網站中載明消費者保護說明和客訴聯絡資訊、建立預防青少年投注機制、即時回覆帳戶問題等具體的規範。

其次，發行機構應就個人資料保護做妥善規劃，消費者有更改個人資料權限、使用消費者資訊應先告知並獲同意、員工聘僱契約中載明消費者資訊保護條款等規定。這會讓消費者對虛擬通路投注產生安全感，才敢放心投注。

此外，姚惠忠表示，網路交易過程可能受到各種因素影響，導致各種交易糾紛，因此應針對交易資訊存有備份、系統損害時緊急恢復程序、交易

## 運彩營運蓬勃 盈餘挹注體壇

【記者王翔/台北報導】

體委會負責運彩業務的統計處長張芬芬表示，彩券專法有許多支持體育發展的立法委員們共同想法，最重要的是讓法案更完整，因此在大眾都可以接受的平衡點上，制定最符合未來推動期望的專法，使運彩營運能夠更蓬勃，這才能有更多盈餘挹注國內體育發展。

張芬芬表示，根據富邦一年來提供的經銷數字，運彩上路一年，可以分成兩個時期，從開始到去年底的數字並不理想，但從今年初開始漸漸上升，即使還無法達到預估數字，也已經接近原本想要的數字，確實有相當幅度成長，未來發展不會如外界評估的悲觀。

張芬芬認為因上路時間晚，導致第一年花不少時間在摸索，不過這一年來從經銷商、消費者的反應，確實有些做法需要修正，富邦也願意推出更好產品，更了解問題點，有助於以後營運成長。

張芬芬強調，明天彩券條例審查重點在發行機構、盈餘管理方式、盈餘用途、經銷商資格等四大項，或許會有意見分歧，但彩券專法已得到共識，希望藉由此專法對國內體育可以挹注更多資源。

# 彩券專法 雙贏