

少子化 ▶ 入學人數一年比一年少

減班減師關校 社會教育大衝擊

記者梁欣怡、唐惠彥、林上玉、沈尚良、李友煌／連線報導

再過幾天，新學年國小新生就要報到了。在出生率往下下降的曲線下，新生人數逐年下降，帶來減班、減師，甚至幾年以後高中職、大學都可能出现關校的問題，對教育及社會將造成怎樣的影響？政府及教育單位又做了怎樣的因應計畫？

■據統計，今年國小六年級畢業生有31萬多人，但小一新生入學人數約28萬人，因為是龍子龍女入學，各縣市國小減班情形趨緩，但接下來減幅擴大，到100學年度時，新生入學人數約僅21萬。

以高雄市為例，95學年度（龍年）實際新生入學人數約17000人，較94學年度新生人數相差無幾，96學年度則預計減少1200人，97學年度再減2700人，98學年度減860人，99學年度會再少1236人，100學年度更少320人，然後學齡人口減少情形才會趨於緩和。

台南市政府教育局因應教育部要求，曾經完成到民國100年的國小班級數預估。以民國100年的國小6個年級預估班級數，與95學年度做比較，減少了將近一成五，大約是250個班級，這是以每班35位學生所做的估算。因



記者翁俱崧／攝影

▲新生入學人數逐年下降，校園迎新活動勢必越來越冷清。

人口政策

未婚生子 未來可能合法



人口政策

未婚生子 未來可能合法 增產報國 獎勵補貼減稅

【記者陳民峰／報導】近年來知名人物未婚生子，社會逐漸見怪不怪，現在迫於生育率嚴重降低的壓力，政府考慮承認未婚生子、未成年家庭的合法性，亦即只要年輕人願意「增產報國」，未來各種獎勵、補貼、減稅等制度將一視同仁。內政部長簡太郎解釋，這叫做「承認多元家庭」。

簡太郎以法國為例，未婚生子比率超過40%，法國將這些未婚男女生育的子女一視同仁，多年來各種鼓勵生育的制度、措施都可享受；也因此，法國的總生育率

（每位婦女一生生育子女的總平均數）已從早期的1.5人提高到1.9人。台灣地區婦女總生育率，由民國60年的3.71人，降為70年的2.46人，80年1.72人，到去年已經降為1.12人，今年將更低。

內政部新訂的人口政策實施計畫，實施期間從96年至105年，主要內容是普設公立幼稚園、辦理社區保母支持系統、發放托育補助、幼兒教育券、醫療補助等，甚至包括購買國宅的資格、所得稅免稅額的提高等。總之，要讓年輕男女對生養小孩「感興趣」——不管是否已婚。

少子化效應

小兒、婦產科住院醫師 等無人

【記者胡恩惠、楊清雄／綜合報導】出生率下降，除了影響教育的供需，也連帶影響小兒科、婦產科的住院醫師招收。不過醫師認為，經濟、教育水準的改善，未來婦產科、小兒科仍有需求，呼籲有興趣的醫學生加入。

出生率下降，小兒科住院醫師人數，從5年前每年約250人，到近2、3年每年約120人，少了一半以上。以台大醫院為例，過去每年有90幾人應徵兒科住院醫師，現在只剩40幾人，今年台大醫院兒科第一年住院醫師招收18人滿額，情況相當好的。不過，全台灣約三分之一兒科住院醫師都集中在台大、馬偕，其他像榮總、國泰等醫學中心都面臨住院醫師收不滿的情況，更遑論其他中小型醫院了。

台大醫院小兒科主任江伯倫表示，媒體報導出生率下降，讓實習醫師覺得小兒科將愈來愈沒有前途。兒科如此，婦產科則被認為是高風險、高工時且相對給付低的科別，情況更是慘澹。婦產科醫學會每年開出約80名住院醫師名額，90到92年各收到50人，93及94年只收到30、40人。

雖然如此，並不意謂未來婦產科、兒科需求減少，婦產科醫學會理事長楊友任指出，現代人教育水準高又晚婚，未來生殖醫學將更發達；婦女愈來愈重視生活品質，泌尿婦科也是發展方向，協助婦女改善頻尿問題。此外，婦產科將朝乳房醫學發展，幫助外科醫師做乳癌篩檢。

江伯倫對兒科發展也表示樂觀。他認為，現在孩子生得少，父母反而更重視健康，稍有一點病痛便相當注意。他指出，現在兒科住院醫師人少，未來競爭少，要升上醫院主治醫師、出去開業都比較有機會，呼籲有興趣的醫學生不要放棄。

日南市政府教育局因應教育要求，曾經完成到民國100年的國小班級數預估。以民國100年的國小6個年級預估值班級數，與95學年度做比較，減少了將近一成五，大約是250個班級，這是以每班35位學生所做的估算。因此，在5年後，大約是減掉目前一個年級的學生人數——8000多人。

根據這樣的清形，台南市國小班級數在未來2年是以近4%的速度下降，再下去的3年也有將近3%的幅度。

台南市的小一新生也是逐年下滑，92學年度有15995人，93學年度14684人，94年學度14213人，今年則因龍年入學而小幅度增加為14360人。

教部擬策 減生不減師

面對這種學生人數下滑的減班壓力，目前流浪教師的問題只會越來越嚴重，甚至連現任教師都有遭到解聘的可能。像台南市今年就未再招考國小老師，缺額等著明、後年減班時能自動填掉，也免了將來超額教師太多還得解聘，惹來更多的問題。

不過，據指出，教育部已經大略有了方向，希望朝「減生不減師」方向去做，以降低對教師的衝擊，也能提升教育品質。但若趨勢無法反轉，難保不會有走向減師、關校的一天。

像台北市額滿學校每班編35名學生，若一般學校則僅編30人，就是要減緩減班衝擊，但即使如此，今年仍可能縮減100多班，到99學年度將再減250班。台北縣則趕在教育政策之前，從今年起



▲學生銳減，影響所及，教師缺額也一年比一年少，甚至連現任教師都有遭解聘可能。 記者翁祺霞／攝影

有能力的辦國中教師甄試，但從後年開始入學新生不增反減，勢必會有減班情形。

不過，國中生有升學壓力，都市的國中占有優勢，容易吸引鄰近鄉鎮學生，像台南市，就有隔鄰的台南縣與高雄縣學生會進來，實際報到新生人數都略高於預估數。

技專院校 推動產學合作

學生愈來愈少，首當其衝的國民中小學，教育部將班級學生人數降至每班35人以下，高中職則著力提升公立學校辦學品質、解決私校經營困境，同時推動技能檢定機制，加強推動學校與企業界的產學及建教合作，鼓勵學校利用研發產生的智慧資產獲取收益。

技專校院部分，教育部持續推動產學合作機制，並調整技專校院進退場結構，鼓勵開辦回流教育，並推動技專校院的國際合作與交流，吸引外國學生來台攻讀學位，大學方面則將朝質、量邁向國際化努力，加強控管高等教育數量的發展，落實進退場機制，促進高等教育國際化並與國際接軌，推動擴大招收外國學生。

都會學校 壓力相對小

超額教師的問題在都會區不算大嚴重，台中市近兩年內還不至於出現，這是因為鄰近鄉鎮會跨區或設籍大都區入學，學生相對還是較多。台中市今年還是舉辦了國中、國小教師甄試，甄試名額多達68人、國中的缺額達187人，今年將全部補齊。

至於國中部分，台中縣每班從40人降為38人，再降到35人，這2年非但不受影響，且因所有國中到達編班標準，相對產生教師缺額，還



▲新生兒出生率逐年下降，醫院嬰兒室迎接誕生的喜氣場景，恐將愈來愈難見到。

記者王慧瑛／攝影



▲在少子化的社會中，寵物似乎已漸漸取代了孩子的地位。

記者潘俊宏／攝影